

—

Stellungnahme

der Deutschen Krankenhausgesellschaft

zum

—

Entwurf der Bundesregierung

eines

Gesetzes zur Weiterentwicklung der
Gesundheitsversorgung
(Gesundheitsversorgungsweiterentwicklungsgesetz – GVWG)

Bundesrat-Drucksache 12/21

vom 20. Januar 2021

Inhaltsverzeichnis

Allgemeiner Teil	5
Besonderer Teil	7
Artikel 1 Änderung des Fünften Bundes Sozialgesetzbuch	7
Zu Artikel 1 Nr. 8 (§ 27b SGB V)	
Ausweitung Zweitmeinungsverfahren	7
Zu Artikel 1 Nr. 13 (§ 39d SGB V)	
Weiterentwicklung der Hospiz- und Palliativversorgung	7
Zu Artikel 1 Nr. 27a) (§ 91 Abs. 2 Satz 13 SGB V)	
Antragsrecht des Vorsitzenden des G-BA.....	8
Zu Artikel 1 Nr. 31 (§ 110a SGB V)	
Stärkung der Qualitätsverträge	9
Zu Artikel 1 Nr. 32 (§ 118 SGB V)	
Prüfung und Anpassung der Ermächtigung von PIA sowie der PIA- und PsIA-Vereinbarung an G-BA-Vorgaben	11
Zu Artikel 1 Nr. 33 Buchstabe b (§120 Absatz 2 Satz 7 SGB V)	
Anpassung der Vergütung in Psychiatrischen Institutsambulanzen bei Erbringung von Leistungen nach § 92 Absatz 6b SGB V	13
Zu Artikel 1 Nr. 33, Buchstabe c) (§ 120 Abs. 3b SGB V)	
Ersteinschätzung vor ambulanter Notfallbehandlung im Krankenhaus	14
Zu Artikel 1 Nr. 40 (§ 136a SGB V)	
Regelmäßige Information der Öffentlichkeit auf Grundlage geeigneter Qualitätsdaten und durch einrichtungsbezogene Vergleiche aller Leistungserbringer	16
Zu Artikel 1 Nr. 41 a) aa) (§ 136b Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 SGB V)	
Wegfall der Befugnisse für Ausnahmeregelungen bei den Mindestmengen.....	21
Zu Artikel 1 Nr. 41 a) bb) (§ 136b Abs. 1 Satz 1 Nr. 4 SGB V)	
Weitere vier Leistungen oder Leistungsbereiche für Qualitätsverträge.....	22
Zu Artikel 1 Nr. 41 a) cc) (§ 136b Abs. 1 Satz 1 Nr. 5 SGB V)	
Wegfall der Qualitätszu- und -abschläge.....	23
Zu Artikel 1 Nr. 41 b) (§ 136b Abs. 3 und 4 SGB V)	
Weiterentwicklung der Mindestmengenregelung.....	24
Zu Artikel 1 Nr. 41 c) bb) (§ 136b Abs. 5 SGB V)	
Widerlegung der Prognosen (Mindestmengenregelung)	28
Zu Artikel 1 Nr. 41 c) cc) (§ 136b Abs. 5 SGB V)	
Informationen der erfolgten Prognoseprüfungen (Mindestmengenregelung)	30
Zu Artikel 1 Nr. 41 c) dd) (§ 136b Abs. 5 SGB V)	
Keine aufschiebende Wirkung einer Klage (Mindestmengenregelung)	31
Zu Artikel 1 Nr. 41 c) ee) (§ 136b Abs. 5 SGB V)	
Übergangsregelung (Weiterentwicklung der Mindestmengenregelung)	32
Zu Artikel 1 Nr. 41 d) (§ 136b Abs. 5 SGB V)	
Ausnahmetatbestand flächendeckende Versorgung (Mindestmengenregelung)	32
Zu Artikel 1 Nr. 41 e) (§ 136b Abs. 6 Satz 5 SGB V)	
Streichung des Patientenkapitels in den Qualitätsberichten	34
Zu Artikel 1 Nr. 41 f) (§ 136b Abs. 8 SGB V)	
Weiterentwicklung der Qualitätsverträge – Evaluierung	34

Zu Artikel 1 Nr. 42 (§ 137 Abs. 2 SGB V)	
100 % Dokumentationsverpflichtung auch für ambulante Leistungserbringer	36
Zu Artikel 1 Nr. 43 a) (§ 137a Abs. 3 SGB V)	
Weiterentwicklung der Patientenbefragung (digitale Formate)	37
Zu Artikel 1 Nr. 43 b) (§ 137a Abs. 3 SGB V)	
Anerkannte Befragungsinstrumente für Patientenbefragungen berücksichtigen.....	38
Zu Artikel 1 Nr. 44 (§ 137b Abs. 1 SGB V)	
Barrierefreie Durchführung von Patientenbefragungen	38
Zu Artikel 1 Nr. 46 (§ 137e Abs. 4 SGB V)	
Regelungen zur Abrechnung und zu Verordnungen im Rahmen von Erprobungen	39
Zu Artikel 1 Nr. 47 (§ 137f Abs. 1 SGB V)	
Einführung eines DMP Adipositas.....	39
Zu Artikel 1 Nr. 48 (§ 137i Abs. 1 Satz 6 SGB V)	
Klarstellung zur Anwendung der Pflegepersonaluntergrenzen	40
Zu Artikel 1 Nr. 49 (§ 137j Abs. 1 Satz 5 SGB V)	
„Klarstellungen zur Anwendung des Pflegepersonalquotienten	40
Zu Artikel 1 Nr. 49 a) aa) (§ 137j Abs. 1 Satz 5 SGB V)	
Klarstellung zur Anrechnung des Pflegehilfspersonals.....	41
Zu Artikel Nr. 49 a) bb) (§ 137j Abs.1 Satz 9 und 10 SGB V)	
Veröffentlichung des Pflegepersonalquotienten	42
Zu Artikel 1 Nr. 49 b), c) (§ 137j Abs. 2 und 2a SGB V)	
Anpassung der Sanktionierungsregelung bei Unterschreitung des Pflegepersonalquotienten	42
Zu Artikel 1 Nr. 69 (§ 299 Abs. 4 SGB V)	
Verlängerung der Löschfrist und Verarbeitung von Daten bei Patientenbefragungen.....	43
Zu Artikel 1 Nr. 66 (§§ 277 SGB V)	
Weiterentwicklung des MD-Gutachterverfahrens - Mitteilungspflichten	44
Artikel 5 Änderung des Krankenhausfinanzierungsgesetzes	47
Zu Artikel 5 Nr. 1 (§ 8 Abs. 1b KHG)	
Folgeänderung zum Wegfall der Qualitätszu- und -abschläge	47
Zu Artikel 5 Nr. 2 b) (§ 17b Abs. 1a Nr. 3 KHG)	
Folgeänderung zum Wegfall der Qualitätszu- und -abschläge	47
Zu Artikel 5 Nr. 3 Buchstabe a (§ 17d KHG)	
Klarstellung zum Wegfall der Psych-PV.....	48
Zu Artikel 5 Nr. 3 Buchstabe b (§ 17d KHG)	
Klarstellung zum Wegfall der Psych-PV.....	49
Artikel 6 Änderung des Krankenhausentgeltgesetzes	50
Zu Artikel 6 Nr. 2a) (§ 5 Abs. 3a KHEntgG)	
Folgeänderung zum Wegfall der Qualitätszu- und -abschläge	50
Zu Artikel 6 Nr. 2 b) (§ 5 Abs. 3b KHEntgG)	
Weiterentwicklung des Zuschlags für klinische Sektionen.....	50
Zu Artikel 6 Nr. 3 (§ 8 Abs.4 Satz 2 KHEntgG)	
Folgeänderung aufgrund der Weiterentwicklung der Mindestmengenregelung	51
Zu Artikel 6 Nr. 4a (§ 9 Abs. 1a Nr. 3 KHEntgG)	
Beauftragung des InEK zur Kalkulation der Kosten einer klinischen Sektion.....	53
Zu Artikel 6 Nr. 4 b) (§ 9 Abs. 1a Nr. 4 KHEntgG)	
Folgeänderung zum Wegfall der Qualitätszu- und -abschläge	54

Artikel 10 Änderung des Gesetzes zur Stärkung der Entscheidungsbereitschaft bei der Organspende	55
Zu Artikel 10 Nr. 1 (Artikel 1 des Gesetzes zur Stärkung der Entscheidungsbereitschaft bei der Organspende bzw. §§ 2 und 2a TPG)	
Anpassungen des Registers für Erklärungen zur Organ- und Gewebespende.....	55
Artikel 14 Änderung der Bundespflegegesetzverordnung	56
Zu Artikel 14 Nr. 2, 4) (§ 5 Abs. 3 und § 9 Abs. 1 Nr. 3 BPfIV)	
Folgeänderung durch den Wegfall der Qualitätszu- und -abschläge	56
Artikel 15 Gesetz über die Statistiken der Gesundheitsausgaben und ihrer Finanzierung, der Krankheitskosten sowie des Personals im Gesundheitswesen (Gesundheitsausgaben- und -personalstatistikgesetz – GAPStatG).....	57
Zu Artikel 15 (§§ 1-9 GAPStatG - neu).....	57
Weiterer gesetzlicher Handlungsbedarf	59
I. Ergänzung einer Erforderlichkeits- und Eignungsprüfung für Themen der Qualitätsberichte	59
II. Möglichkeit einer Rechnungskorrektur (§ 17c Abs. 2a KHG).....	60

Allgemeiner Teil

Der vorliegende Gesetzentwurf zielt darauf ab, die Qualität und Transparenz in der Versorgung durch verschiedene Maßnahmen zu steigern. Qualität und Patientensicherheit haben auch für die Krankenhäuser höchste Priorität. Die Deutsche Krankenhausgesellschaft begrüßt daher die Zielsetzung des Entwurfs. Sie sieht sich aber veranlasst, die geplanten Neuregelungen zur ambulanten Notfallversorgung durch Krankenhäuser und die Beseitigung von Ausnahmeregelungen für die Länder bei den vom Gemeinsamen Bundesausschuss (G-BA) festgelegten Mindestmengen als völlig inakzeptabel zurückzuweisen.

Nicht nachvollziehbar ist in diesem Kontext das Vorhaben, den Gemeinsamen Bundesausschuss (G-BA) zu beauftragen, den Krankenhäusern Vorgaben zur Bewertung der Dringlichkeit von Behandlungsnotwendigkeiten und Vorgaben zu den Qualitätsanforderungen an das Personal im **Bereich der ambulanten Notfallbehandlung** zu machen. Gerade in diesen Tagen zeigt sich mehr als deutlich, dass die unter fachmedizinischer Verantwortung der Krankenhäuser zu erbringenden Notfalleistungen in immer größerem Umfang erbracht werden müssen. Die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter in den ärztlich geleiteten Notfallambulanzen der Krankenhäuser sind qualifiziert, jederzeit die Behandlungsnotwendigkeit und Behandlungspriorität der Patientinnen und Patienten sachgerecht einschätzen zu können und nehmen entsprechende Einschätzungen bei allen Patientinnen und Patienten bereits jetzt tagtäglich vor.

Äußerst kritisch bewerten die Krankenhäuser die geplante **Streichung des Rechts der Landesplanungsbehörden, zur Sicherstellung einer flächendeckenden Versorgung Ausnahmeregelungen von den Mindestmengenvorgaben des G-BA treffen zu können**. Die Aufhebung dieser Möglichkeit einer Ausnahmeregelung stellt einen unzulässigen Eingriff in die Krankenhausplanung und damit in die Gesetzgebungskompetenz der Länder dar. Die in der Gesetzesbegründung genannte Absicht der Neuregelungen, d. h. das Grundrecht der Patientinnen und Patienten auf Leben und körperliche Unversehrtheit zu schützen, kann **nur mit diesem Ausnahmetatbestand** erreicht werden, die flächendeckende Versorgung der Bevölkerung wäre andernfalls gefährdet. Ebenso ist die **Streichung der weiteren Ausnahmetatbestände abzulehnen**. Bei **Mindestmengen** ist der Ausnahmetatbestand „bei nachgewiesener hoher Qualität“ sachlich gerechtfertigt und zur Sicherstellung der Versorgung erforderlich.

Strikt abzulehnen ist das geplante **Entfallen der aufschiebenden Wirkung der Klage eines Krankenhauses** und damit das Abschneiden des Rechtsweges bei Streitigkeiten mit den Krankenkassen über Mindestmengen. Diese Regelung hätte zur Folge, dass Krankenkassen bis zum rechtskräftigen Abschluss des Klageverfahrens alleine bestimmen können, welche Leistungen Krankenhäuser erbringen dürfen, und könnte einen Missbrauch des Qualitätssicherungsinstruments Mindestmengen zur Leistungsstruktursteuerung durch die Kassen verursachen.

Uneingeschränkt zu begrüßen ist die geplante **Streichung der Regelungen zu qualitätsabhängigen Zu- und Abschlägen**. Grundsätzlich positiv bewerten die Krankenhäuser den geplanten Ausbau der Möglichkeiten zur **Erprobung von Qualitätsverträgen**. Die Verpflichtung der Krankenkassen, solche Qualitätsverträge mit den Krankenhäusern abzuschließen, wird von den Krankenhäusern allerdings als zu weitgehend bewertet und sollte zurückgenommen werden. Ebenso ist die verpflichtende Veröffentlichung von Informationen über die existierenden Qualitätsverträge problematisch und kann nur auf freiwilliger Basis erfolgen. Die mit der Verpflichtung der Kassen beim Abschluss von Qualitätsverträgen implizit stattfindende Einführung der qualitätsabhängigen Vergütung wird insbesondere aufgrund fehlender Evidenz für qualitätsverbessernde Wirkungen bei gleichzeitig vorhandener Evidenz für negative Auswirkungen von den Krankenhäusern kritisch gesehen. Die Ergebnisse der Evaluation müssen zunächst abgewartet werden.

Die im Gesetzentwurf angelegte, regelmäßige **Information der Öffentlichkeit über die Erfüllung von geeigneten und erforderlichen Qualitätskriterien** wird grundsätzlich begrüßt. Die Krankenhäuser begrüßen insbesondere, dass erstmals eine gesetzliche Grundlage für die sektorenübergreifende einrichtungsvergleichende Qualitätsberichterstattung geschaffen wird und damit die bereits umfangreichen Veröffentlichungen von Qualitätsdaten aus dem stationären Bereich auch um den ambulanten Bereich erweitert werden sollen. Die dazu geplanten Rahmenbedingungen weisen noch Nachbesserungsbedarf auf.

Die Krankenhäuser begrüßen die Aussetzung der Sanktionierung beim **Pflegepersonalquotienten** für das Jahr 2020. Allerdings sollte dieses Instrument einer nicht mehr nachvollziehbaren Überreglementierung und Übersanktionierung des Pflegepersonaleinsatzes gänzlich gestrichen werden. Das gilt verstärkt auch für die im Gesetzentwurf vorgesehene Verpflichtung der psychiatrischen und psychosomatischen Einrichtungen zur Erhebung und Übermittlung der diesbezüglichen Daten, da dort die Anwendung des Pflegepersonalquotienten in Gänze systemfremd ist. Die Krankenhäuser haben sich bereits mehrfach gegenüber der Bundesregierung dafür ausgesprochen, die aktuell geltenden Pflegepersonaluntergrenzen durch ein am tatsächlichen Versorgungsbedarf der Patienten orientiertes Pflegepersonalbedarfsbemessungsinstrument (PPR 2.0) zu ersetzen. Dies sollte nun in diesem Gesetzgebungsverfahren eingeleitet werden.

Die geplante Anpassung der Vereinbarung zu **Psychiatrischen Institutsambulanzen** (PIA) an die betreffenden Vorgaben des G-BA birgt Gefahren und könnte bewirken, dass die Möglichkeiten der PIAs, schwer kranke Menschen zu versorgen, erheblich eingeschränkt werden. Die geplante Neuregelung ist daher zurückzunehmen.

Ausdrücklich begrüßt wird die im Gesetzentwurf vorgesehene Klarstellung, dass infolge des **Wegfalls der Psych-PV** auch die entsprechenden **OPS-Codes** aus der OPS-Version 2021 entfernt wurden und damit nicht mehr zu übermitteln sind.

Weiterführende Stellungnahmen zu den einzelnen Regelungen des Referentenentwurfs sind dem Besonderen Teil dieser Stellungnahme zu entnehmen.

Besonderer Teil

Artikel 1

Änderung des Fünften Bundes Sozialgesetzbuch

Zu Artikel 1 Nr. 8 (§ 27b SGB V)

Ausweitung Zweitmeinungsverfahren

Beabsichtigte Neuregelung

Mit Einfügung eines Halbsatzes in §27b Abs. 2 Satz 1 SGB V wird der Gemeinsame Bundesausschuss (G-BA) verpflichtet, ab dem Jahr 2022 jährlich zwei weitere Verfahren in den Besonderen Teil der Richtlinie aufzunehmen, für welche das strukturierte Zweitmeinungsverfahren Anwendung finden soll.

Stellungnahme

Bereits im April 2020 hat der G-BA das IQWiG mit der Auswahl von weiteren planbaren Eingriffen für das Zweitmeinungsverfahren beauftragt. Die Krankenhäuser begrüßen die Ausweitung der Regelungen zum Zweitmeinungsverfahren auf weitere Eingriffe, um den Rechtsanspruch der Versicherten zu stärken, eine unabhängige ärztliche Zweitmeinung zur medizinischen Notwendigkeit und Sachgerechtigkeit des vorgesehenen Eingriffs einzuholen.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Zu Artikel 1 Nr. 13 (§ 39d SGB V)

Weiterentwicklung der Hospiz- und Palliativversorgung

Beabsichtigte Neuregelung

Mit der nun vorgesehenen Förderung der Koordination in Hospiz- und Palliativnetzwerken sollen die im Bereich der Hospiz- und Palliativversorgung besonders bedeutsamen Netzwerkstrukturen eine nachhaltigere und damit verlässlichere strukturelle und finanzielle Basis erhalten. Die Förderung sei zu gleichen Teilen von Kreisen oder kreisfreien Städten und den Landesverbänden der Krankenkassen und Ersatzkassen zu tragen.

Stellungnahme

Die Regelung wird begrüßt, da sie einen weiteren wichtigen Baustein in der Stärkung und Nachhaltigkeit des Angebots von Hospiz- und Palliativversorgung darstellt.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Zu Artikel 1 Nr. 27a) (§ 91 Abs. 2 Satz 13 SGB V) Antragsrecht des Vorsitzenden des G-BA

Beabsichtigte Neuregelung

Mit der Ergänzung in Satz 13 des § 91 Abs. 2 SGB V wird dem unparteiischen Vorsitzenden des G-BA in Ausübung seiner Steuerungsverantwortung zur Sicherstellung der Einhaltung gesetzlicher Fristen ausdrücklich das Recht eingeräumt, gegenüber dem Beschlussgremium des G-BA entsprechende Anträge zur Herbeiführung fristgerechter Beschlussfassungen zu stellen.

Stellungnahme

Das Antragsrecht des unparteiischen Vorsitzenden des G-BA gegenüber dem Beschlussgremium des G-BA ist eine Selbstverständlichkeit, entspricht bereits heute der gängigen Praxis und wird entsprechend gelebt. Formal lässt sich das Antragsrecht schon jetzt aus Kapitel B, § 4 Abs. 2a der Geschäftsordnung des G-BA herleiten. Aus Sicht der Krankenhäuser ist die neue Regelung insofern zwar nicht erforderlich, die Aufnahme in § 91 Abs. 2 SGB V angesichts der in Satz 12 und 13 ohnehin umrissenen Aufgaben des Vorsitzenden des G-BA aber schadlos.

Klarstellend sei darauf hingewiesen, dass der Gebrauch dieses Antragsrechts im Beschlussgremium des G-BA nicht dazu führen darf, dass das grundsätzliche Verfahren zur Beschlussfassung des G-BA, das wie im Falle von Mindestmengen die Beratungen durch ein niedrighschwelligeres Gremium (hier: Unterausschuss Qualitätssicherung des G-BA, 8. Kapitel, 2. Abschnitt, § 15 Abs. 4 der Verfahrensordnung des G-BA) im Vorfeld vorsieht, nicht eingehalten wird. Dies darf insbesondere dann nicht passieren, wenn weder eine zeitliche noch eine anders zu begründende Dringlichkeit für die Nichteinhaltung der entsprechenden Verfahrensordnungsregelungen besteht.

Vielmehr ist das Antragsrecht zur Ausübung der Steuerungsfunktion im Rahmen der Sicherstellung der Einhaltung gesetzlicher Fristen und Herbeiführung fristgerechter Beschlussfassungen sowie zur Erfüllung der wichtigsten Aufgabe des Unparteiischen, der Konsens- und Kompromissfindung zwischen den Trägern des G-BA, wahrzunehmen.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Zu Artikel 1 Nr. 31 (§ 110a SGB V) **Stärkung der Qualitätsverträge**

Beabsichtigte Neuregelung

Zur Stärkung der Qualitätsverträge sind Änderungen des § 110a SGB V vorgesehen, um die bisher bestehenden Möglichkeiten zum Abschluss von Qualitätsverträgen weiter zu fördern.

Zu Buchstabe a (§ 110a Absatz 1 SGB V)

Zu Doppelbuchstabe aa (§ 110a Absatz 1 Satz 1 SGB V)

Eine Ersetzung der „Soll-Regelung“ in § 110a Absatz 1 Satz 1 SGB V überführt die bisher freiwillige Aufgabe der Krankenkassen, sich an der Erprobung von Qualitätsverträgen zu beteiligen, in eine verpflichtende Maßgabe.

Zu Doppelbuchstabe bb (§ 110a Absatz 1 Satz 3 SGB V)

Durch die vorgesehenen Änderungen zu den Qualitätsverträgen im Allgemeinen und der damit verbundenen Erweiterung des Erprobungszeitraums wird die Option zur Verlängerung der Vertragslaufzeit bestehender Qualitätsverträge, die stets zu befristen sind, eröffnet.

Zu Buchstabe b (§ 110a Absatz 2 Satz 1 SGB V)

Der GKV-SV und die DKG werden mit der Anpassung der bestehenden Rahmenvorgaben zu Qualitätsverträgen zwischen dem GKV-SV und der DKG in Bezug auf die nach § 136 b Absatz 1 Satz 1 Nummer 4 neu zu beschließenden Leistungen und Leistungsbereiche beauftragt. Nach Beschlussfassung der Leistungen und Leistungsbereiche im G-BA können Anpassungen in den Rahmenvorgaben erforderlich werden. Hierfür ist ein Zeitraum von sechs Monaten vorgesehen.

Zu Buchstabe c (§ 110a Absatz 3 SGB V)

Der neue Absatz 3 legt ein konkretes jährliches Ausgabenvolumen für Qualitätsverträge für die Krankenkassen fest und bildet damit die finanzielle Grundlage für die Umsetzungsverpflichtung der Aufgaben nach Absatz 1. Erstmals sollen im Jahr 2022 die Ausgaben für jeden Versicherten einen Betrag (als Richtwert) in Höhe von 0,30 Euro umfassen. In den Folgejahren ist von 2023 bis einschließlich 2028 der Betrag entsprechend der prozentualen Veränderung der monatlichen Bezugsgröße nach § 18 Absatz 1 des Vierten Buches anzupassen. Die Krankenkassen sind angehalten,

die vorgesehenen Mittel in vollem Umfang für die Erprobung von Qualitätsverträgen aufzuwenden. Nicht zweckgebunden verausgabte Mittel sind in der Regel im Folgejahr an die Liquiditätsreserve des Gesundheitsfonds zu zahlen. In Ausnahmefällen kann ein längerer Abrechnungszeitraum von bis zu drei Jahren vereinbart werden. Als zweckgebunden verausgabte Mittel gelten sämtliche Ausgaben der Krankenkasse zur Durchführung der Qualitätsverträge nach Vertragsabschluss sowie eine angemessene Pauschale für die Vertragsvorbereitungen. Der GKV-SV legt bis zum 31. Oktober 2021 angemessene Pauschalen für Vertragsvorbereitungen fest, die unterschiedliche Aufwände berücksichtigen und die einer abschließenden Zustimmung des BMG bedürfen. Der GKV-SV ist ab 2022 mit der Prüfung beauftragt, ob und in welchem Umfang die Krankenkassen ihrer Verpflichtung zur Teilnahme an der Erprobung von Qualitätsverträgen nachkommen.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen grundsätzlich die erweiterten und klarstellenden Regelungen für Qualitätsverträge. Insbesondere bei Betrachtung der aktuell geringen Zahl abgeschlossener Qualitätsverträge wird der Ausbau der Möglichkeiten und der verlängerte zeitliche Rahmen für die Erprobung als sinnvoll erachtet. Das Ziel, über eine Ausweitung der Qualitätsverträge nach § 110a SGB V und deren Evaluation Wissen zu Wirkzusammenhängen zwischen Anreizmodellen und dem Erreichen definierter Qualitätsziele im deutschen Versorgungskontext zu generieren, wird von den Krankenhäusern unterstützt.

Es ist jedoch wichtig, den Kontext der derzeit bestehenden und der mit dem Gesetzentwurf vorgelegten Änderungen zu den Qualitätsverträgen auch bei zukünftiger Auslegung der Evaluationsergebnisse im Blick zu behalten. Freiwillige vertragliche Vereinbarungen zwischen Krankenkassen und Krankenhäusern (auf Basis der vom G-BA festgelegten Leistungen bzw. Leistungsbereiche und den vom IQTIG entwickelten Evaluationskennziffern aber auch in Berücksichtigung individueller Versorgungskonzepte) zur Erreichung formulierter Qualitätsziele unter Anwendung frei zu gestaltender Anreizmodelle, können keine Grundlage für eine eins zu eins Überführung in gesetzliche oder andere normative Vorgaben für alle an der Versorgung beteiligten stationären Leistungserbringer darstellen. Es wird positiv zur Kenntnis genommen, dass diese differenzierte Ansicht so auch in den ausführlichen Begründungen zu den Änderungen dargelegt wird.

Die Option zur Verlängerung bestehender befristeter Verträge (§ 110a Absatz 1 Satz 3 SGB V) und die Anpassung der Rahmenvereinbarung zwischen dem GKV-SV und der DKG (§ 110a Absatz 2 Satz 1) werden im Sinne von Folgeanpassungen als sinnvoll bewertet.

Kritisch sehen die Krankenhäuser die mit dem Absatz 1 Satz 1 in Verbindung mit Absatz 3 eingebrachte Stärkung der Qualitätsverträge durch eine erhöhte Verbindlichkeit zum Abschluss von Qualitätsverträgen durch die Krankenkassen. Die einseitige Betrachtung lässt die Krankenhäuser gänzlich außen vor. Bisher galt die Freiwilligkeit für die Teilnahme an der Erprobung von Qualitätsverträgen, die sich gemäß des vorgelegten Vorschlags des neuen Gesetzestextes auch weiterhin für Krankenhäuser so darstellt. Durch die neuen Maßnahmen zur Verbindlichkeit entsteht

jedoch ein Druck zum Abschluss von Qualitätsverträgen auf die Krankenkassen, der sich negativ auf die Krankenhäuser auswirken könnte. In Verbindung mit den vorgesehenen Änderungen in § 136b Absatz 8 Satz 3 ff. und der darin neu einzuführenden Veröffentlichung von Informationen zu den Vertragspartnern wird ein Wettbewerb intendiert, der sich lediglich auf Maßnahmen eines Erprobungsprozesses mit bislang ungewissen Wirkungen bzw. Wechselwirkungen begründet. Dies widerspricht dem bisherigen Fokus des qualitätsfördernden Ansatzes der Qualitätsverträge. Eine derartige geplante flächendeckende Einführung des QS-Instruments der qualitätsabhängigen Vergütung über die Qualitätsverträge wird insbesondere aufgrund fehlender Evidenz für qualitätsverbessernde Wirkungen bei gleichzeitig vorhandener Evidenz für negative Auswirkungen von den Krankenhäusern kritisch gesehen.

Die verbindlichen Vorgaben zum Abschluss von Qualitätsverträgen sind aufzuheben. Die Krankenhäuser sehen die Gefahr von negativen Effekten, wenn die Krankenkassen Verträge schließen müssen, um Rückzahlungen zu vermeiden.

Änderungsvorschlag

§ 110a Absatz 1 Satz 1 SGB V bleibt unverändert und wird wie folgt gefasst:

Krankenkassen oder Zusammenschlüsse von Krankenkassen sollen zu den vom Gemeinsamen Bundesausschuss nach § 136b Absatz 1 Nummer 4 festgelegten Leistungen oder Leistungsbereichen mit dem Krankenhausträger Verträge schließen zur Förderung einer qualitativ hochwertigen stationären Versorgung (Qualitätsverträge).

Zu Artikel 1 Nr. 32 (§ 118 SGB V)

Prüfung und Anpassung der Ermächtigung von PIA sowie der PIA- und PsIA-Vereinbarung an G-BA-Vorgaben

Beabsichtigte Neuregelung

Unter **Buchstabe a** wird vorgesehen, dass Psychiatrische Institutsambulanzen (PIA) gemäß § 118 Absatz 1 SGB V, die an der Versorgung nach § 92 Absatz 6b SGB V teilnehmen wollen, einen Antrag auf Prüfung ihrer Ermächtigung durch die Zulassungsausschüsse stellen können. Die Zulassungsausschüsse werden verpflichtet, innerhalb von sechs Monaten die jeweilige Ermächtigung zu prüfen und ggf. anzupassen, um eine Teilnahme an der Versorgung nach § 92 Absatz 6b SGB V zu ermöglichen.

Mit **Buchstabe b** wird festgelegt, dass der GKV-Spitzenverband (GKV-SV), die Kassenärztliche Bundesvereinigung (KBV) und die Deutsche Krankenhausgesellschaft (DKG) innerhalb von sechs Monaten nach Inkrafttreten der Richtlinie des Gemeinsamen Bundesausschusses (G-BA) nach § 92 Absatz 6b SGB V die „Vereinbarung zu Psychiatrischen Institutsambulanzen gemäß § 118 Absatz 2 SGB V“ (PIA-Vereinbarung) zu überprüfen und bei Notwendigkeit an die Festlegungen

der Richtlinie des G-BA dahingehend anzupassen haben, dass Psychiatrischen Institutsambulanzen (PIA) auch die Teilnahme an der Versorgung nach § 92 Absatz 6b SGB V ermöglicht wird.

Stellungnahme

In der ambulanten Versorgung psychisch kranker Menschen sind PIA ein nicht wegzudenkender Baustein bedarfsgerechter und gemeindenaher Versorgung. Krankenhäuser stehen mit ihren jeweils dazugehörenden PIA 24 Stunden am Tag für die Behandlung schwer psychisch kranker Menschen zur Verfügung. Zudem befinden sich PIA direkt an der Schnittstelle zwischen stationärer, teilstationärer, stations-äquivalenter und ambulanter Versorgung, stehen in engem Kontakt mit allen ambulanten Leistungserbringern und üben schon heute durch ihre einzigartige Bündelung von Kompetenzen eine Schnittstellen- und Koordinierungsfunktion aus. Es wird positiv zur Kenntnis genommen, dass dies auch in der Gesetzesbegründung so dargestellt wird und betont wird, dass die bisherige Versorgung von den Neuregelungen unberührt bleibt.

Demnach sind die Überlegungen, PIA im Rahmen der neu zu regelnden Versorgung nach § 92 Absatz 6b SGB V einzubeziehen und dass hierfür eine Anpassung der Ermächtigungen bzw. der „Vereinbarung zu Psychiatrischen Institutsambulanzen gemäß § 118 Absatz 2 SGB V“ erforderlich sein könnte, zunächst nachvollziehbar.

Hierbei sind jedoch folgende Aspekte zu berücksichtigen: PIA sind kein eigenständiges Organisationskonstrukt. Gemäß § 118 SGB V sind psychiatrische und psychosomatische **Krankenhäuser** oder Allgemeinkrankenhäuser mit psychiatrischen und psychosomatischen Fachabteilungen zur ambulanten psychiatrischen und psychotherapeutischen Versorgung der Versicherten **ermächtigt** (§ 118 Absatz 2 und 3 SGB V) oder vom Zulassungsausschuss **zu ermächtigen** (§ 118 Absatz 1 SGB V). Demnach sind PIA und ihre Mitarbeiter (z. B. Ärzte) keine gesondert zu adressierenden oder zu regelnden Leistungserbringer. Es ist immer die Einrichtung „Krankenhaus“ maßgeblich, welche für die vertragsärztliche psychiatrische Versorgung ermächtigt ist. Daraus ergibt sich, dass PIA nicht als eigenständige Organisation und somit Leistungserbringer von der Richtlinie über eine Versorgung nach § 92 Absatz 6b SGB V zu adressieren sind.

Auf Grundlage des § 118 SGB V haben PIA einen definierten gesetzlichen Versorgungsauftrag. Für PIA nach § 118 Absatz 2 und 3 SGB V sind auf dieser Basis weitere Rahmenbedingungen in der „PIA-Vereinbarung“ geregelt. Bisher ist völlig unklar und offen, wie die Versorgung nach § 92 Absatz 6b SGB V ausgestaltet sein wird. Für eine verbesserte und zeitgerechtere Versorgung soll für psychisch erkrankte Versicherte eine berufsgruppenübergreifende, koordinierte und strukturierte Versorgung geschaffen werden. Wie und welche Patienten und Leistungserbringer einbezogen werden, ist momentan noch nicht absehbar. Offen ist dabei auch, welche Auswirkungen die mögliche Integration verschiedener Leistungserbringer haben könnten. Würde man PIA - in welcher Form auch immer – integrieren, ist aktuell nicht absehbar, wie die Regelungen des § 92 Absatz 6b SGB V in Einklang mit dem eigentlichen gesetzlichen Auftrag der PIA nach § 118 SGB V zu bringen sind. Es ist zu erwarten, dass die Selbstverwaltungsparteien auf der Bundesebene vor dem Hintergrund der jeweiligen

Partikularinteressen die Öffnung der PIA-Vereinbarung zur Durchsetzung weitreichender Anpassungen nutzen werden, mit dem Ziel die Handlungsfähigkeiten von PIA und somit Möglichkeiten zur Versorgung schwer kranker Menschen erheblich einzuschränken. Die bisherige Versorgung würde so von den Neuregelungen eben gerade nicht unberührt bleiben. Wenn PIA als unverzichtbare Bausteine bei der ambulanten Versorgung psychisch kranker Menschen betrachtet werden, kann dies nicht im Sinne des Gesetzgebers sein.

Änderungsvorschlag

Die Änderungen des § 118 Absatz 1 und Absatz 2 SGB V sind ersatzlos zu streichen.

Zu Artikel 1 Nr. 33 Buchstabe b (§120 Absatz 2 Satz 7 SGB V)

Anpassung der Vergütung in Psychiatrischen Institutsambulanzen bei Erbringung von Leistungen nach § 92 Absatz 6b SGB V

Beabsichtigte Neuregelung

Unter Buchstabe b erfolgt eine Klarstellung zur Vergütung in Psychiatrischen Institutsambulanzen (PIA). Demnach soll die Vergütung nach den entsprechenden Bestimmungen des einheitlichen Bewertungsmaßstabes für ärztliche Leistungen (EBM) ausschließlich für Leistungen im Rahmen der Versorgung nach § 92 Absatz 6b SGB V erfolgen.

Stellungnahme

Die vorgesehene Änderung des Satz 7 enthält eine wichtige und zwingend erforderliche Klarstellung, um den Fortbestand einer Versorgung durch Psychiatrische Institutsambulanzen nicht zu gefährden. Die Änderung verhindert, dass die bisherige Gesetzesformulierung dahingehend interpretiert werden könnte, dass alle Leistungen der PIA auch unabhängig von der Richtlinie nach § 92 Absatz 6b SGB V nach EBM zu vergüten sind. Die bisher vereinbarten Vergütungen berücksichtigen das besondere multiprofessionelle und multimodale Behandlungsangebot der PIA und insbesondere auch die Vorhaltekosten des zur Verfügung stehenden breiten diagnostischen und therapeutischen Versorgungsangebotes eines Krankenhauses. Eine dem EBM folgende Vergütungssystematik für eine sachgerechte Leistungsvergütung ist daher für die PIA nicht geeignet. Die Klarstellung wird deshalb ausdrücklich von den Krankenhäusern begrüßt. Dies trifft ebenso auf die Klarstellung in der Gesetzesbegründung zu, die nachdrücklich das Festhalten des Gesetzgebers an den bestehenden Vergütungssystematiken für PIA bestätigt.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Zu Artikel 1 Nr. 33, Buchstabe c) (§ 120 Abs. 3b SGB V) **Ersteinschätzung vor ambulanter Notfallbehandlung im Krankenhaus**

Beabsichtigte Neuregelung

Die Änderung im neuen § 120 Abs. 3b SGB V sieht vor, dass der Gemeinsame Bundesausschuss Vorgaben zur Durchführung eines qualifizierten und standardisierten Ersteinschätzungsverfahrens für Hilfesuchende, die sich auf Grundlage des § 76 Abs. 1 Satz 2 SGB V an die Notaufnahmen der Krankenhäuser wenden, zu beschließen hat. Dabei sollen auch Vorgaben zur Qualifikation des zur Ersteinschätzung eingesetzten medizinischen Personals, zu Form und Inhalt des Nachweises der Durchführung der Ersteinschätzung sowie zum Nachweis gegenüber der Terminservicestelle, dass ein Fall nach § 75 Abs. 1a Satz 4 Nr. 2 SGB V vorliegt, getroffen werden.

Vorgesehen ist, dass die Vergütung am Krankenhaus ambulant erbrachter Notfallleistungen voraussetzt, dass – basierend auf der durchgeführten Ersteinschätzung – ein sofortiger Behandlungsbedarf festgestellt wurde.

Ferner wird geregelt, dass der um die DKG ergänzte Bewertungsausschuss auf Grundlage der vom Gemeinsamen Bundesausschuss getroffenen Vorgaben die sich daraus ergebende erforderliche Anpassung zu beschließen hat.

Stellungnahme

Die vorgesehene Neuregelung, dass allein der Gemeinsame Bundesausschuss Vorgaben für ein Ersteinschätzungsverfahren, das zugleich Abrechnungsvoraussetzung ist, für an Krankenhäusern erbrachte ambulante Notfallleistungen zu treffen hat, ist abzulehnen.

Der Gesetzentwurf verkennt völlig, dass ein Großteil der von den Krankenhäusern behandelten ambulanten Notfälle nur am Krankenhaus behandelt werden kann und nicht durch Vertragsärzte (MCK/DGINA 2015). Auch wird verkannt, dass die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Krankenhäuser qualifiziert sind, jederzeit die Behandlungsnotwendigkeit und Behandlungspriorität der Patientinnen und Patienten sachgerecht einschätzen zu können und entsprechende Einschätzungen bei allen Patientinnen und Patienten bereits jetzt tagtäglich vornehmen. Hierfür bedarf es keiner fachlich-inhaltlichen Vorgaben durch den Gemeinsamen Bundesausschuss.

Insgesamt ist auch nicht nachvollziehbar, warum der Gemeinsame Bundesausschuss ein Ersteinschätzungsverfahren für die Krankenhäuser implementieren soll, wenn die Regelungen des Gemeinsamen Bundesausschusses zu einem gestuften System von Notfallstrukturen in Krankenhäusern nach § 136c Abs. 4 SGB V bereits jetzt schon vorsehen, dass Krankenhäuser ab der Stufe der Basisnotversorgung ein strukturiertes und validiertes System zur Behandlungspriorisierung bei der Erstaufnahme anwenden müssen, welches bei allen – d.h. ambulant als auch stationär zu behandelnden – Notfallpatienten des Krankenhauses zur Anwendung kommen soll. Das bedeutet, es gibt bereits Ersteinschätzungssysteme, die Anwendung finden, was auch in der Begründung zum Gesetzentwurf festgestellt wird. Einer gesonderten, zusätzlichen Regelung für ambulante Notfallkonstellationen bedarf es damit nicht.

Auch hat der Gemeinsame Bundesausschuss im Rahmen der Konkretisierung des § 136c Abs. 4 SGB V keine Notwendigkeit gesehen, die Systeme zur Behandlungspriorisierung näher einzugrenzen, so dass inhaltlich als auch softwaretechnisch unterschiedlich ausgestaltete Systeme Anwendung finden. Die Neuregelung des § 120 Abs. 3b (neu) sieht jedoch eine Vereinheitlichung anhand von Vorgaben des Gemeinsamen Bundesausschusses vor. Eine Vereinheitlichung würde jedoch den getroffenen Regelungen des § 136c Abs. 4 SGB V entgegenstehen, ebenso würde dies auch einen Eingriff in den freien Software-Markt bedeuten.

Vollkommen außer Acht gelassen wird, dass die Patienten die Entscheidung treffen, die Notaufnahmen der Krankenhäuser aufzusuchen, weil sie hier zu Recht Hilfe erwarten, aber auch, weil sie durch niedergelassene Ärzte in die Notaufnahmen – etwa zur notwendigen weiterführenden Diagnostik – weitergeleitet wurden oder aber weil im Vertragsarztbereich keine Behandlungsmöglichkeiten zur Verfügung stehen. Die beabsichtigte Neuregelung führt dazu, dass wiederum eine Verweisung in den Vertragsarztbereich zu erfolgen hat, in welchem eine Versorgung offensichtlich nicht möglich war bzw. von diesem der Patient bewusst in die Notaufnahme weitergeleitet wurde. Die beabsichtigte Regelung kann damit nicht im Interesse eines patientenbezogenen Gesundheitssystems sein. Unklar bleibt, warum die Versorgungsdefizite im vertragsärztlichen Bereich aufgrund nicht vorhandener Behandlungsmöglichkeiten nicht aufgegriffen werden.

In der Begründung zum Gesetzentwurf wird dargelegt, dass die Erbringung und Vergütung einer ambulanten ärztlichen Notfallbehandlung durch Krankenhäuser unter der Bedingung erfolgen solle, dass das vom Gemeinsamen Bundesausschuss zu beschließende Ersteinschätzungsverfahren durchgeführt wurde. Die Neuregelung sieht damit vor, dass die Leistungsinhalte der ambulanten Notfalleistungen der Krankenhäuser erweitert werden, indem die Ersteinschätzung obligater, d. h. notwendiger Leistungsbestandteil nur für Krankenhäuser wird. Für Vertragsärzte bzw. im organisierten Bereitschaftsdienst tätige Vertragsärzte ist eine verpflichtende Ersteinschätzung nicht vorgesehen.

Unklar ist damit, ob eine verpflichtende Ersteinschätzung, welche ja Voraussetzung zur Leistungserbringung und -vergütung ist, auch dann zu erfolgen hat, wenn Krankenhäuser bzw. deren Notaufnahmen gemäß § 75 Abs. 1b Satz 2 SGB V vertraglich in den Notdienst der niedergelassenen Ärzte eingebunden sind. Aus Sicht der Krankenhäuser ist nicht nachvollziehbar, dass Vertragsärzte, die im organisierten Notdienst tätig sind, ohne Ersteinschätzung Notfalleistungen erbringen und abrechnen können, während eine vertragliche Einbindung der Krankenhäuser zur Erbringung vertragsärztlicher Leistungen im organisierten Bereitschaftsdienst demgegenüber zur Folge hat, dass Leistungen nur dann erbracht und berechnet werden dürfen, wenn zusätzlich eine Ersteinschätzung stattgefunden hat.

Ferner ist unklar, wie die weitere Versorgung der Patientinnen und Patienten erfolgen soll. Eine alternative Behandlung im organisierten Notdienst durch einen Vertragsarzt kann dann nicht erfolgen, wenn die Ersteinschätzung zu dem Ergebnis kommt, dass eine vertragsärztliche Versorgung ausreichend sei. Sofern das Ergebnis einer Ersteinschätzung lautet, dass die Erkrankung des Patienten auf Grund ihrer Beschaffenheit keiner sofortigen Maßnahme bedarf und die nachfolgende Versorgung

durch einen Vertragsarzt außerhalb der Notfallversorgung möglich und/oder auf Grund der Umstände vertretbar ist, kann im vertragsärztlichen Bereitschaftsdienst kein abweichendes Ergebnis festgestellt werden. Jedoch sieht der Gesetzentwurf – im Gegensatz zu den Regelungen für die Krankenhäuser – hierfür keine Überprüfung oder einen Nachweis vor, da der Gemeinsame Bundesausschuss Form und Inhalt des Nachweises der Durchführung der Ersteinschätzung allein für die Krankenhäuser festlegen soll.

Der Gesetzentwurf vernachlässigt zudem, dass auch im Rahmen der Ersteinschätzung haftungsrechtliche Probleme nicht behoben werden. Sofern Hilfesuchende keiner sofortigen ambulanten Behandlung bedürfen, bleibt offen, wie im Einzelfall durch das Abfragesystem rechtssicher festgestellt werden soll, dass ein Patient keiner weiteren Behandlung bedarf. Denn sollte sich nach dem Wegschicken des Patienten eine Zustandsverschlechterung ergeben, wären die Krankenhäuser, als diejenigen, die den Patienten „abweisen“, damit per se nicht von einer etwaigen (Mit-)Haftung ausgenommen.

Änderungsvorschlag

Artikel 1 Nr. 33 Buchstabe c) GVWG ist ersatzlos zu streichen.

Zu Artikel 1 Nr. 40 (§ 136a SGB V)

Regelmäßige Information der Öffentlichkeit auf Grundlage geeigneter Qualitätsdaten und durch einrichtungsbezogene Vergleiche aller Leistungserbringer

Beabsichtigte Neuregelung

Durch die Aufnahme eines neuen Absatzes 6 in § 136a SGB V werden einheitliche Anforderungen geschaffen, auf deren Grundlage die Öffentlichkeit allgemeinverständlich, regelmäßig, einrichtungsvergleichend und risikoadjustiert über die Erfüllung von geeigneten und erforderlichen Qualitätskriterien in ausgewählten Versorgungsbereichen informiert werden soll. Die Neuregelung ergänzt und berücksichtigt die bereits für zugelassene Krankenhäuser umgesetzte Qualitätsberichterstattung und bezieht sich erstmals auch auf vertragsärztliche Leistungserbringer. Es dürfen keine Versichertendaten und ausschließlich bereits gemäß § 299 SGB V erhobene Daten veröffentlicht werden. Zur Sicherstellung sachrichtiger und objektiver Vergleiche ist die Erforderlichkeit der zu verarbeitenden und veröffentlichenden Daten im Einzelnen zu prüfen und darzulegen.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen, dass erstmals eine gesetzliche Grundlage für sektorenübergreifende einrichtungsvergleichende Qualitätsberichterstattung geschaffen wird und damit die bereits umfangreiche leistungserbringerbezogene Veröffentlichungen von Qualitätsdaten aus dem stationären Bereich auch um den ambulanten Bereich erweitert werden sollen. Qualitätssicherung und -transparenz muss

bundesweit, sektorenübergreifend und patientenorientiert hergestellt werden. Patienten haben einen Anspruch auf Qualitätsinformationen und Transparenz, unabhängig davon, in welchem Sektor sie behandelt werden.

Neben der Stärkung der Patientenautonomie und des Vertrauens der Bevölkerung in das Gesundheitssystem durch Herstellung von Transparenz und Aufklärung über die veröffentlichten Daten, kann auch eine Verbesserung der Qualität in der medizinischen Versorgung erreicht werden, wenn Patienten auf Grundlage der veröffentlichten Qualitätsdaten eine Auswahlentscheidung für das aus ihrer Sicht geeignete Krankenhaus treffen. Für den letztgenannten Effekt gibt es jedoch bisher kaum Evidenz. Ferner kann dieser marktorientierte Mechanismus im Rahmen einer aktiven Krankenhausplanung nur begrenzt wirksam sein. Dies sollte in der Gesetzesbegründung noch deutlicher dargestellt werden. Wichtiger ist dagegen der Mechanismus, der durch eine sachgerechte Qualitätsberichterstattung Leistungserbringer durch den Wettbewerb um gute Qualität zu Qualitätsverbesserungen motiviert und so zur Verbesserung der Qualität der Versorgung führt. Dies wird korrekt in der Gesetzesbegründung ausgeführt. Wie in der Gesetzesbegründung ebenfalls richtig dargestellt, müssen hierzu grundlegende Anforderungen, wie etwa die Fokussierung auf relevante, sachrichtige und risikoadjustierte Informationen und die Umsetzung einer neutralen Darstellung, eingehalten werden.

In der Gesetzesbegründung wird dargelegt, dass mit der Neuregelung gemäß § 136a Absatz 6 SGB V eine Ergänzung der bestehenden Qualitätsberichterstattung zugelassener Krankenhäuser vorgenommen wird und dass die „Vorschriften über den Qualitätsbericht (...) von dieser Regelung zunächst unberührt (bleiben), damit das etablierte Verfahren weiterhin durchgeführt wird (...)“. Die Krankenhäuser begrüßen, dass ein späterer gesetzlicher Auftrag zur Überarbeitung bzw. Weiterentwicklung der Regelungen zu den strukturierten Qualitätsberichten gemäß § 136b Absatz 1 Satz 1 Nummer 3 i.V.m. Absatz 6 und 7 SGB V im Gesetzesentwurf nicht ausgeschlossen wird. Gleichzeitig trägt dieser Einschub nicht der in der Gesetzesbegründung und der von anderen geäußerten Kritik ausreichend Rechnung, dass die Regelungen zu den Qualitätsberichten „nicht ausreichen, um die Öffentlichkeit umfassender und gezielter auch unterjährig sowie einrichtungsvergleichend über Qualitätsunterschiede (...) anhand (...) weiterer wesentlichen Qualitätskriterien zu informieren.“ Die Krankenhäuser fordern, dass die unterschiedlichen Vorgaben zur Qualitätsberichterstattung aufeinander abgestimmt und insgesamt auf die Zielsetzung sachgerechter Qualitätsberichterstattung ausgerichtet werden. Die Regelungen zu den strukturierten Qualitätsberichten gemäß § 136b Absatz 1 Satz 1 Nummer 3 i.V.m. Absatz 6 und 7 SGB V müssen, sobald eine zentrale Qualitätsberichterstattung durch das o.g. G-BA-Qualitätsportal umgesetzt ist, neu geregelt werden. Dies sollte in der Gesetzesbegründung an geeigneter Stelle ergänzt werden. Eine über das G-BA Qualitätsportal hinausgehende Veröffentlichung von Qualitätsinformationen oder ergänzende Aufarbeitungen in unterschiedlichen Krankenhaussuch- und -vergleichsportalen werden damit entbehrlich. Daher sollte die Verpflichtung der Krankenkassen zur Veröffentlichung der Daten aus den Qualitätsberichten der Krankenhäuser gemäß § 136b Absatz 7 SGB V mit dem Vorliegen des G-BA Qualitätsportals entfallen. Diese Vorgabe ist zum einen nicht vereinbar mit dem Grundsatz der wirtschaftlichen Verwendung von Ressourcen und trägt zum anderen nicht dem für

Patienten überfordernden Überfluss an Informationen aus zahlreichen, unterschiedlichen Informationsquellen Rechnung.

Der Vorgabe, dass ausschließlich Daten bzw. Auswertungsergebnisse, die gemäß § 299 SGB V bereits verarbeitet werden dürfen und keine Befugnis geschaffen wird, weitere oder andere Daten zu erheben, damit für die Leistungserbringer kein weiterer Aufwand entsteht, wird uneingeschränkt zugestimmt. Durch die bereits etablierte Qualitätsberichterstattung im stationären Bereich und den umfassenden Berichts- und Dokumentationspflichten zahlreicher weiterer Qualitätssicherungsverfahren (bspw. dokumentationsaufwändige Nachweisverfahren und Strukturabfragen oder Dokumentationsverpflichtungen gemäß plan. QI-RL) entstehen Krankenhäusern jährlich enorme Aufwände und Bürokratiekosten; die hierfür verwendeten Ressourcen fehlen an anderer Stelle. Es ist zu berücksichtigen, dass trotz der Beschränkung auf bereits gemäß § 299 SGB V verarbeitete Daten, durch eventuelle neue unterjährige Berichtspflichten und ggf. neue Auswertungsschritte dennoch Mehraufwände für Leistungserbringer erzeugt werden könnten und auf die Einhaltung eines angemessenen Aufwand-Nutzen-Verhältnisses zu achten ist. Die Ergänzung in der Gesetzesbegründung, dass bei den Kassenärztlichen Vereinigungen vorliegende „leistungserbringerbezogene Daten, die aggregiert und ohne Einrichtungsbezug an den G-BA oder das IQTIG übermittelt werden“, ebenfalls nicht verarbeitet werden sollen, ist schwer verständlich und gilt auch für den stationären Sektor. Selbstverständlich können Daten ohne Einrichtungsbezug nicht für einrichtungsbezogene Veröffentlichungen verwendet werden.

Mit der Neuregelung und der entsprechenden Gesetzesbegründung werden vier methodische Rahmenbedingungen für die vorgesehenen einrichtungsbezogenen Vergleiche über die Erfüllung von Qualitätskriterien stationärer und vertragsärztlicher Leistungserbringer gegeben:

Erstens sollen einheitliche Anforderungen für einrichtungsvergleiche Qualitätsinformationen festgelegt werden. Der Gesetzesbegründung ist zu entnehmen, dass der G-BA zu prüfen hat, ob die Anforderungen sektorenübergreifend oder sektorenbezogen einheitlich zu regeln sind. Dies wird von den Krankenhäusern begrüßt.

Zweitens soll der G-BA geeignete und erforderliche Qualitätskriterien festlegen, um die Öffentlichkeit durch einrichtungsbezogene Auswertungen und risikoadjustierte Vergleichsdaten zu informieren. Gemäß § 136a Absatz 6 Satz 3 SGB V wird in diesem Zuge der Überprüfung und Darlegung der Erforderlichkeit der zu verarbeitenden sowie der zu veröffentlichenden Daten eine große Bedeutung zu geschrieben. Laut Gesetzesbegründung soll der G-BA dabei einen hohen Maßstab anlegen, um risikoadjustierte, objektive und sachlich richtige Informationen sicherzustellen. Die Krankenhäuser begrüßen diese Vorgabe ausdrücklich. In der Gesetzesbegründung wird richtigerweise darauf hingewiesen, dass die bereits gemäß § 299 SGB V verarbeiteten Daten durch die Neureglung und die damit verbundenen einrichtungsvergleichende Veröffentlichung eine neue Zweckverwendung erfahren und dass daher auch die Eignung der zu verarbeitenden und zu veröffentlichenden Daten in der Richtlinie zu bestimmen ist. Die Krankenhäuser begrüßen dies. Aufgrund der anderen Methodik und Zweckverwendung bestehen grundsätzlich andere Anforderungen an die Eignung. Für eine sachrichtige und objektive Qualitätsberichterstattung ist es

erforderlich, dass Unterschiede in den Ergebnissen zwischen Krankenhäusern signifikant, relevant und wissenschaftlich nachvollziehbar und nicht durch Zufall oder ein unterschiedliches Risikoprofil der behandelten Patienten erklärbar sind. Ein fairer Vergleich von Leistungserbringern wird erst dann ermöglicht, wenn sichergestellt ist, dass Unterschiede in den Auswertungsergebnissen ausschließlich auf Faktoren zurückzuführen sind, die durch das Handeln der Leistungserbringer beeinflussbar sind. Demzufolge muss bspw. bei der datengestützten Qualitätssicherung für Ergebnisqualitätsergebnisse immer die bestmögliche Risikoadjustierung gegeben sein und immer eine abschließende Bewertung durch Fachexperten auf Augenhöhe (Peer-Review-artiges Verfahren) durchgeführt werden. Dies sollte zumindest in der Gesetzesbegründung klargestellt werden. Die mit der Gesetzesbegründung bereits vorgenommene Klarstellung, dass neben der Prüfung und Darlegung der Erforderlichkeit auch eine Eignungsprüfung vorgenommen werden muss, sollte aufgrund der besonderen Relevanz auch im Gesetzestext explizit aufgenommen werden. Die Ausführungen und Hinweise zum Umgang mit kleinen Fallzahlen und zur Messung der Ergebnisqualität sind korrekt und werden von den Krankenhäusern ausdrücklich begrüßt.

Drittens sollen die einrichtungsbezogenen Vergleiche regelmäßig – mindestens jährlich – veröffentlicht und fortlaufend aktualisiert werden. Die Krankenhäuser begrüßen diese Vorgabe, mit der die Bevölkerung zeitnah über die Qualität der medizinischen Versorgung informiert werden kann und Krankenhäusern ein aktuelles, qualitätsorientiertes Benchmarking ermöglicht wird. Allerdings darf eine unterjährliche Veröffentlichung nicht zu zusätzlichen Aufwänden für die Leistungserbringer oder zu Einbußen der Sachrichtigkeit der Informationen führen. Dies sollte in der Gesetzesbegründung klargestellt werden.

Viertens soll laut Gesetzesbegründung den Leistungserbringern vor Veröffentlichung der sie betreffenden Auswertungsergebnisse die Möglichkeit zur Stellungnahme eingeräumt werden, die Teil der Veröffentlichung werden soll. Die Krankenhäuser begrüßen diese Vorgabe ausdrücklich. Aufgrund der potentiell bedeutsamen Auswirkung auf die Leistungserbringer ist die Möglichkeit zur Anhörung und Stellungnahme essentiell. In der Gesetzesbegründung wird auf „die Beteiligung der zuständigen Landesbehörden“ verwiesen. Es ist unklar, welche Landesbehörden für den stationären Sektor einbezogen werden sollten und welche Art von Beteiligung mit welchem Ziel hier gemeint ist. Die Angabe sollte gestrichen werden. Dagegen könnte der G-BA beauftragt werden, eine zentrale webbasierte Datenerfassung zu entwickeln, die Leistungserbringern das aufwandsarme Einfügen einer Stellungnahme oder sonstiger Informationen ermöglicht.

Gemäß § 136 Absatz 6 Satz 5 SGB V sollen auch die Entwicklungsleistungen des sogenannten G-BA-Qualitätsportals gemäß § 137 Absatz 3 Satz 2 Nummer 5 und 6 SGB V berücksichtigt werden. Nach Vorliegen des Abschlussberichts zum G-BA-Qualitätsportal soll der G-BA auf Grundlage der Ergebnisse eine Richtlinie, in der einheitliche Anforderungen für eine allgemeinverständliche Information der Öffentlichkeit über die Qualität in der Versorgung festgelegt werden, beschließen. Das IQTIG hat jedoch bereits eine erste Verzögerung der Abgabe des Gesamtkonzepts um über zehn Monate, bis zum 15. November 2021, angekündigt. Der G-BA kann entsprechend erst nach Vorlage und Beratung des Gesamtkonzepts diese Aufgabe

beginnen. Daher sollte die vorgesehene Frist für die Richtlinie bis zum 31. Dezember 2022 um ein Jahr verschoben werden.

Die mit Satz 6 vorgesehene zweijährige Evaluation der veröffentlichten einrichtungsvergleichenden Daten wird begrüßt. Insbesondere wird der in der Gesetzesbegründung genannten Vorgabe zugestimmt, Qualitäts- und Vergleichsdaten von der Veröffentlichung auszuschließen, wenn sie ihr Ziel nicht erreicht haben. Als Entscheidungskriterium für einen Ausschluss oder ein Beibehalten eines „Versorgungsbereichs“ soll laut Gesetzesbegründung geprüft werden, ob „die Veröffentlichung von Qualitätsdaten (...) zu einer verbesserten Transparenz über die Qualität der Versorgung beiträgt“. Es sollte jedoch auch untersucht werden, ob die veröffentlichten Daten eine Verbesserung der Qualität in der medizinischen Versorgung gefördert haben. In der Gesetzesbegründung sollte dieses zweite Kriterium ergänzt werden.

Änderungsvorschlag

§ 136a Absatz 6 SGB V wird wie folgt geändert:

„(6) Der Gemeinsame Bundesausschuss legt in einer Richtlinie erstmals bis zum 31. Dezember **2023** ~~2022~~ einheitliche Anforderungen für die Information der Öffentlichkeit zum Zweck der Erhöhung der Transparenz und der Qualität der Versorgung durch einrichtungsbezogene risikoadjustierte Vergleiche der an der vertragsärztlichen Versorgung teilnehmenden Leistungserbringer und zugelassenen Krankenhäuser auf der Basis der einrichtungsbezogenen Auswertungen nach Maßgabe des § 299 (Qualitätsdaten) fest. Er trifft insbesondere Festlegungen zu Inhalt, Art, Umfang und Plausibilisierung der für diesen Zweck durch den Gemeinsamen Bundesausschuss oder einen von ihm beauftragten Dritten einrichtungsbezogen zu verarbeitenden Qualitätsdaten sowie zu Inhalt, Art, Umfang und Verfahren der Veröffentlichung der risikoadjustierten Vergleichsdaten in übersichtlicher, **objektiver und sachlich richtiger** Form und in allgemein verständlicher Sprache. Die Erforderlichkeit der Datenverarbeitung **sowie die Eignung der zu veröffentlichenden Daten** für die Information der Öffentlichkeit zum Zweck der Erhöhung der Transparenz und der Qualität der Versorgung durch einrichtungsbezogene risikoadjustierte Vergleiche sind in der Richtlinie **im Einzelnen** darzulegen. Die Veröffentlichung der Vergleichsdaten **berücksichtigt die Stellungnahmen der betroffenen Leistungserbringer und** hat einrichtungsbezogen und mindestens jährlich auf Basis aktueller Daten zu erfolgen. Die Ergebnisse der Beauftragung des Instituts für Qualitätssicherung und Transparenz im Gesundheitswesen gemäß § 137a Absatz 3 Satz 2 Nummer 5 und 6 sollen in der Richtlinie nach Satz 1 berücksichtigt werden. Der Gemeinsame Bundesausschuss evaluiert regelmäßig die in der Richtlinie bestimmten Qualitätsdaten und Vergleichsdaten im Hinblick auf ihre Eignung und Erforderlichkeit zur Erreichung des festgelegten Ziels. Über die Ergebnisse hat der Gemeinsame Bundesausschuss dem Bundesministerium für Gesundheit alle zwei Jahre, erstmals bis zum 31. Dezember **2025** ~~2024~~, zu berichten. Mit der Evaluation nach Satz 6 kann der Gemeinsame Bundesausschuss das Institut nach § 137a beauftragen.“

Zu Artikel 1 Nr. 41 a) aa) (§ 136b Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 SGB V)

Wegfall der Befugnisse für Ausnahmeregelungen bei den Mindestmengen

Beabsichtigte Neuregelung

Mit der beabsichtigten Neuregelung soll die grundsätzliche Befugnis des G-BA, Ausnahmen für festgelegte Mindestmengen, insbesondere bei nachgewiesener hoher Qualität, vorzusehen, aufgehoben werden. Gleichzeitig sollen gemäß Satz 3 des neuen Absatzes 3 des § 136b SGB V „Übergangsregelungen sowie Regelungen für die erstmalige und für die auf eine Unterbrechung folgende erneute Erbringung einer Leistung aus dem Katalog festgelegter Mindestmengen“ möglich bleiben.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser lehnen die Aufhebung der grundsätzlichen Befugnis des G-BA, Ausnahmen für festgelegte Mindestmengen vorsehen zu können, ab.

Dass Ausnahmetatbestände zu den Mindestmengenregelungen erforderlich sind, zeigt bereits die mit dem Regierungsentwurf vorgebrachte Neuregelung in § 136b Absatz 3 SGB V, wonach „Übergangsregelungen sowie Regelungen für die erstmalige und für die auf eine Unterbrechung folgende erneute Erbringung einer Leistung aus dem Katalog festgelegter Mindestmengen“ weiterhin möglich bleiben sollen. § 136b Abs. 3 SGB V – neu - stünde mit § 136b Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 SGB V – neu - insofern im Widerspruch. Im Übrigen hat der G-BA, der von seiner bis dato geltenden Befugnis aus § 136b Abs. 1 S. 1 Nr. 2 SGB V – alt – Gebrauch gemacht hat, in § 6 Mm-R die erstmalige oder erneute Erbringung einer Leistung als sogenannten „Ausnahmetatbestand“ bezeichnet. Als „Ausnahmetatbestand“ gem. § 6 Mm-R hat er überdies eine nachgewiesene, hohe Qualität unterhalb der festgelegten Mindestmenge festgelegt. Daneben hat der G-BA für Leistungen, die im Notfall erbracht wurden oder bei denen eine Verlegung des Patienten in ein Krankenhaus, das die Mindestmenge erfüllt, medizinisch nicht vertretbar war, Sonderbestimmungen in § 4 Abs. 4 Mm-R festgelegt. Das Leistungserbringungsverbot und der Vergütungsausschluss gelten in diesen Fällen nicht.

Die Sonderbestimmungen in § 4 Abs. 4 Mm-R sind für die medizinische Versorgung von Patienten in Notfällen unabdingbar, mit der Neuregelung des § 136b Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 SGB V stünden sie aber nicht mehr im Einklang mit der genannten gesetzlichen Regelung, in § 136b Abs. 3 SGB V – neu – finden Sie keine Erwähnung. Die Krankenhäuser lehnen daher den Wegfall der Befugnisnorm für Ausnahmeregelungen bei den Mindestmengen ab. Hingegen kann aus Sicht der Krankenhäuser die Abschaffung des konkreten Ausnahmetatbestands „hohe Qualität“ für Mindestmengen sinnvoll sein. Dies gilt jedoch nur für Mindestmengen, die dem Ausschluss von Gelegenheitsversorgung dienen. Der G-BA hat bis dato keinen Gebrauch von dieser Befugnisnorm gemacht. Er hat erkannt, dass ein Qualitätsnachweis bei unterhalb der bisher geregelten, zum Ausschluss von Gelegenheitsversorgung dienenden Mindestmengen methodisch nur sehr schwer erbracht werden kann. Die geltenden Mindestmengen sind zu niedrig, als dass eine Einrichtung, die eine Leistung unterhalb einer Mindestmenge erbringt, für diese eine hohe Qualität statistisch signifikant nachweisen könnte. Allerdings ist zu beachten, dass selbstverständlich qualitative

methodische Ansätze zur Qualitätsbewertung bei kleinen Fallzahlen, z. B. durch peer-review-artige Verfahren entwickelt werden könnten (wie dies bei den planungsrelevanten Qualitätsindikatoren derzeit vom G-BA versucht wird). Diese qualitativen Verfahren wären allerdings mit weiteren Schwierigkeiten und einem unverhältnismäßig hohen Aufwand verbunden. Die Formulierung in der Gesetzesbegründung sollte deutlich differenzierter dargestellt werden, um nicht angreifbar zu bleiben.

Angesichts der vorgeschlagenen Streichung des Ausnahmetatbestands „hohe Qualität“, der zur Verhinderung unbilliger Härten bei besonders hohen Mindestmengen seine Bedeutung gefunden hätte, wird davon ausgegangen, dass es dem Gesetzgeber bei der Festlegung von Mindestmengen nach § 136b Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 SGB V in erster Linie um den Ausschluss von Gelegenheitsversorgung geht. Dies muss in der Begründung zum neuen Absatz 3 des § 136b SGB, wo explizit der Ausnahmetatbestand „hohe Qualität“ aufgeboben werden soll, aufgenommen werden. Bei Einführung hoher, deutlich über den Ausschluss von Gelegenheitsversorgung hinausgehender Mindestmengen ist besonders gute Qualität des individuellen Krankenhauses als Ausnahmeregelung möglich und daher zu berücksichtigen.

Unabhängig von der mit dem Regierungsentwurf vorgebrachten Neuregelung zeigt sich vor dem Hintergrund des hier eingangs dargestellten Sachverhalts die Notwendigkeit nach einer Klarstellung der Begrifflichkeiten „Ausnahmetatbestand“, „Übergangsregelung“, „Regelungen für die erstmalige und für die auf eine Unterbrechung folgende erneute Erbringung einer Leistung aus dem Katalog festgelegter Mindestmengen“ sowie für die Situationen, in denen eine Leistung im Notfall erbracht wurde oder eine Verlegung des Patienten in ein Krankenhaus, das die Mindestmenge erfüllt, medizinisch nicht vertretbar war.

Änderungsvorschlag

Artikel 1 Nummer 41 Buchstabe a) Unterbuchstabe aa) GVWG wird ersatzlos gestrichen und § 136b Absatz 1 Satz 1 Nummer 2 SGB V bleibt unverändert.

Zu Artikel 1 Nr. 41 a) bb) (§ 136b Abs. 1 Satz 1 Nr. 4 SGB V)

Weitere vier Leistungen oder Leistungsbereiche für Qualitätsverträge

Beabsichtigte Neuregelung

Bis zum 31. Dezember 2023 sollen zusätzlich zu den bereits festgelegten vier Leistungen oder Leistungsbereichen für die Erprobung von Qualitätsverträge weitere vier geeignete Leistungen oder Leistungsbereiche durch den G-BA beschlossen werden.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen die Ausweitung der Möglichkeiten zur Erprobung der Qualitätsverträge als potentiell QS-Instrument durch Aufnahme weiterer Leistungen oder Leistungsbereiche.

Der Hinweis in der Begründung zur Anpassung von Nummer 4, nach dem Fallzahlen maßgeblich für eine aussagefähige Evaluation sind, ist problematisch und sollte entfernt werden. Qualitätsverträge bieten sich insbesondere auch für Interventionen bei der Versorgung spezifischer z. B. vulnerabler Patientengruppen oder bei Versorgungsproblemen an. Wissenschaftler erachten gerade die Fokussierung auf eine ausgewählte Patientengruppe (z. B. Patienten mit Mehrfachbehinderungen, wie vom G-BA beschlossen) oder einen speziellen Versorgungsaspekt (z. B. Implementierung einer neuen Leitlinie) mit besonderem Qualitätsverbesserungsbedarf für eine qualitätsabhängige Vergütung als möglicherweise sinnvoll. Für die Untersuchung zur Ableitung von Empfehlungen nach § 136b Absatz 8 Satz 3 (neu) bedarf es nicht ausschließlich quantitativer statistischer Verfahren. Eine aussagekräftige Evaluation kann selbstverständlich ebenso auf Basis qualitativer Methoden durchgeführt werden. Prozessqualitätsindikatoren sind Indikatoren zur Ergebnisqualität im Rahmen dieses Instruments vorzuziehen.

Änderungsvorschlag

Die Begründung zu Artikel 1 Nummer 41 Buchstabe a) Doppelbuchstabe bb GWVG (§ 136b Absatz 1 Satz 1 Nummer 4 SGB V) wird im letzten Satz wie folgt gefasst:

[...]Bei der Auswahl liegt es in der Verantwortung des G-BA im Hinblick auf seine Verpflichtung zur Evaluierung der Qualitätsverträge, auch die dafür notwendigen Voraussetzungen einer aussagefähigen Evaluation ~~z. B. in Bezug auf die Fallzahlen bei den zu bestimmenden Leistungen oder Leistungsbereichen~~ zu prüfen.

Zu Artikel 1 Nr. 41 a) cc) (§ 136b Abs. 1 Satz 1 Nr. 5 SGB V)

Wegfall der Qualitätszu- und -abschläge

Beabsichtigte Neuregelung

Durch die Änderung erfolgt die Streichung des Auftrags an den Gemeinsamen Bundesausschuss zu Festlegungen für qualitätsabhängige Zu- und Abschläge. Ebenso werden alle weiteren bislang vorgesehenen Regelungen zu qualitätsabhängigen Zu- und Abschlägen aus den Gesetzestexten gestrichen.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen die vorgesehene Streichung der Regelungen zu qualitätsabhängigen Zu- und Abschlägen. Mit dieser Entscheidung des BMG sehen sich die Krankenhäuser in ihrer kritischen Sichtweise zu qualitätsabhängigen Zu- und

Abschlägen bestätigt, da es keine Evidenz für eine qualitätsverbessernde Wirkung bei gleichzeitig vorhandener Evidenz für negative Auswirkungen gibt. Es wird angeregt, in den Begründungstexten an das Wort „qualitätsorientiert“ durch den korrekten Begriff „qualitätsabhängig“ zu ersetzen.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Zu Artikel 1 Nr. 41 b) (§ 136b Abs. 3 und 4 SGB V) **Weiterentwicklung der Mindestmengenregelung**

Beabsichtigte Neuregelung

Mit dem neuen Satz 1 des § 136b Abs. 3 SGB V wird der G-BA verpflichtet, den wissenschaftlichen Erkenntnisstand und damit die Legitimation von bereits bestehenden Mindestmengen sowie von möglichen neuen Mindestmengen zu überprüfen. Zur Beschleunigung des Beratungsverfahrens wird für die entsprechende Beschlussfassung zur (Nicht-) Festlegung einer neuen oder zur Anpassung oder Bestätigung einer bereits bestehenden Mindestmenge eine gesetzliche Frist von zwei Jahren ab Aufnahme der Beratungen gesetzt.

Mit dem neuen Satz 2 des § 136b Abs. 3 SGB V erhält der G-BA die Befugnis, die Berechtigung zur Erbringung von mindestmengenrelevanten Leistungen neben der Erfüllung der Mindestmenge zusätzlich von weiteren Regelungen abhängig zu machen. Die Berechtigung zur Erbringung einer mindestmengenrelevanten Leistung kann gemäß Nummer 1 von der gleichzeitigen Erfüllung von Mindestmengen auch für andere Leistungen und / oder gemäß Nummer 2 der Erfüllung von in die Mm-R aufzunehmende Mindestanforderungen an die Struktur-, Prozess- und Ergebnisqualität abhängig gemacht werden.

Mit dem neuen Satz 3 des § 136b Abs. 3 SGB V bleibt dem G-BA die Befugnis erhalten, bei Mindestmengenfestlegungen Übergangsregelungen bestimmen zu können (vgl. § 136b Abs. 3 Satz 1 a.F.). Darüber hinaus wird ihm gesetzlich nun ausdrücklich die Möglichkeit eingeräumt, Regelungen für die erstmalige und für die auf eine Unterbrechung folgende erneute Erbringung einer Leistung aus dem Katalog festgelegter Mindestmengen vorsehen zu können. Mit der Streichung des Satzes 1 des § 136b Abs. 3 SGB V a.F. geht einher, dass der Ausnahmetatbestand, „um unbillige Härten, insbesondere bei nachgewiesener, hoher Qualität unterhalb der festgelegten Mindestmenge“, der Eingang in § 6 Mm-R gefunden hat, keine Anwendung mehr finden darf.

Der neue Satz 4 des § 136b Abs. 3 SGB V entspricht § 136b Absatz 3 Satz 3 a.F.

Mit dem neuen Satz 5 des § 136b Abs. 3 SGB V wird dem Bundesministerium für Gesundheit (BMG) ein Antragsrecht dahingehend eingeräumt, dass der G-BA für einen bestimmten Leistungsbereich die Möglichkeit einer Mindestmengenfestlegung prüft.

Mit dem neuen Satz 6 des § 136b Abs. 3 SGB V wird klargestellt, dass für bereits laufende sowie zeitnah nach dieser Änderung des § 136b SGB V neu eröffnete Beratungsverfahren (d. h. Beratungsbeginn vor der Verkündung dieses Gesetzes und innerhalb des darauffolgenden Jahres) der § 136b SGB V a.F. und die Verfahrensordnung des G-BA in der bis zum Tag der Verkündung dieses Gesetzes Geltung haben, d. h. die Beratungen nach diesen Regelungen zu Ende geführt werden können.

Nach dem **neuen Absatz 4** des § 136b SGB V muss der G-BA in seiner Verfahrensordnung mit Wirkung bis spätestens ein Jahr nach Inkrafttreten der gesetzlichen Änderung weitere Regelungen zum Verfahren zur Festlegung von Mindestmengen definieren:

Die neue Nummer 1 des § 136b Abs. 4 SGB V entspricht § 136b Absatz 3 Satz 2 a.F.

Nach der neuen Nummer 2 des § 136b Absatz 4 SGB V muss der G-BA in seiner Verfahrensordnung verbindliche Vorgaben zur Art und Weise der Festlegungen der Operationalisierung zählbarer Leistungen (d. h. mittels ICD- oder OPS-Kodes) vornehmen.

Nach der neuen Nummer 3 des § 136b Absatz 4 SGB V muss der G-BA ein einheitliches Verfahren zur Beteiligung von Fachexperten und Fachgesellschaften im Rahmen des Beratungsverfahrens regeln. Hierbei sollen die Art und Weise, der Umfang der Beteiligung sowie der Umgang mit möglichen Interessenkonflikten umfasst sein.

Nach der neuen Nummer 4 des § 136b Absatz 4 SGB V muss der G-BA geeignete Regelungen zur Sicherstellung seines Auftrags zur Prüfung der Evidenz von bereits bestehenden und neuen Mindestmengen innerhalb der gesetzlichen Zweijahresfrist ab Aufnahme der Beratungen treffen.

Nach der neuen Nummer 5 des § 136b Absatz 4 SGB V muss der G-BA ein einheitliches Verfahren über die Anforderungen von gleichzeitig mit der Mindestmenge zu erfüllende Mindestanforderungen an die Struktur-, Prozess- und Ergebnisqualität festlegen.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen den Satz 1 des neu gefassten Absatz 3 des § 136b SGB V. Der G-BA hat im 8. Kapitel, 2. Abschnitt, §§ 15 ff. seiner Verfahrensordnung das Verfahren zur Festlegung von Mindestmengen geregelt und hierbei auch die (kontinuierliche) Prüfung der Evidenz von bereits bestehenden Mindestmengen sowie von möglichen neuen Mindestmengen geregelt. Der nunmehr auch gesetzlich ausdrücklich normierte kontinuierliche Prüfauftrag des G-BA zur Evidenz und Legitimation von Mindestmengen einzelner Leistungsbereiche wird befürwortet. Die Einführung von Mindestmengen aus medizinischen und qualitätssichernden Gründen, insbesondere zum Ausschluss von Gelegenheitsversorgung, ist wichtig und sinnvoll.

Gleichzeitig stellt die Festlegung einer Mindestmenge eine einschneidende Maßnahme im Hinblick auf die wohnortnahe Versorgung, die Freiheit der Berufsausübung, den Umfang des krankenhauplanerischen Versorgungsauftrags und die ärztliche Aus- und Weiterbildung dar. Vor diesem Hintergrund ist u. a. das Vorliegen einer Studienlage, die auf einen wahrscheinlichen Zusammenhang zwischen Behandlungsmenge und Ergebnisqualität der Leistung hinweist, auf Basis einer umfassenden und systematischen Literaturrecherche durch das Institut für Qualität und Wirtschaftlichkeit im Gesundheitswesen (IQWiG) entscheidend. Die Krankenhäuser weisen klarstellend darauf hin, dass jedoch selbst bei einem nachgewiesenen Zusammenhang zwischen Fallzahl und Qualität die konkrete Einführung einer Mindestmenge nicht immer zur erwarteten Verbesserung der Qualität führt. Es sind stets auch die damit einhergehenden unerwünschten negativen Auswirkungen zu berücksichtigen. Vor der Einführung einer Mindestmenge bedarf es daher ergänzend einer umfassenden Folgenabschätzung.

Die Krankenhäuser begrüßen darüber hinaus die gesetzliche Frist von zwei Jahren für die Beratung und Beschlussfassung durch den G-BA. Die Frist entspricht in etwa der vom G-BA am 15. Oktober 2020 konsentierten „*Konkretisierung der Verfahrensfestlegung des G-BA zur Priorisierung der Beratungen von Mindestmengen (Prozessschema)*“ zur Förderung eines effizienten, strukturierten und zügigen Beratungsverfahrens von Mindestmengen (festgelegt ist dort eine Zeitdauer des Beratungsverfahrens von ca. 108 Wochen von Antragstellung bis Plenumsbeschluss).

Die Krankenhäuser begrüßen ebenfalls den Satz 2 des neu gefassten Absatz 3 des § 136b SGB V. In der Regel ist das Zusammenwirken verschiedener Qualitätsverbesserungsmaßnahmen effektiver als die alleinige Einführung einer neuen oder Erhöhung einer bestehenden Mindestmenge. Eine Verbesserung der Behandlungsqualität kann durch eine verknüpfende Regelung von Mindestmengen mit weiteren Mindestanforderungen an die Struktur-, Prozess- und Ergebnisqualität allerdings nur dann erreicht werden, wenn die Qualitätsverbesserungsmaßnahmen inhaltlich und zeitlich aufeinander abgestimmt sind und eine gegenseitige negative Beeinflussung mit gleichermaßen negativen Auswirkungen auf die Versorgung von vornherein ausgeschlossen ist. Ebenfalls befürworten die Krankenhäuser in bestimmten Konstellationen eine verknüpfende Regelung von Mindestmengen für verschiedene Leistungsbereiche, etwa für Kniegelenk-Totalendoprothesen, Revisionseingriffen bei Kniegelenk-Totalendoprothesen und unikondylären Schlittenprothesen zum Ausschluss von Gelegenheitsversorgung. In Krankenhäusern kann auf diese Weise effektiv die erforderliche Erfahrung und Routine im Umgang mit bestimmten Leistungen akkumuliert werden.

Die Krankenhäuser befürworten ferner den Satz 3 des neu gefassten § 136b Absatz 3 SGB V. Zur differenzierten und kritischen Bewertung der Streichung des Ausnahmetatbestands „hohe Qualität“ wird auf die Anmerkungen zu Artikel 1 Nr. 41 a) aa) verwiesen. Hierzu ist unbedingt der Ausnahmetatbestand „nachgewiesene hohe Qualität“ für Mindestmengen, die in ihrer Höhe über den Ausschluss von Gelegenheitsversorgung hinausgehen, **oder** der Ausschluss von Mindestmengen in dieser Höhe aufzunehmen. Nur dann sind die grundrechtsrelevanten Interessen der Krankenhäuser und die Grundrechte der Patientinnen und Patienten ausgewogen berücksichtigt. Ausdrücklich begrüßt wird die Beibehaltung der Regelungsbefugnis des G-BA bzgl. der

Festlegung von Übergangsregelungen bei neuen oder geänderten Mindestmengen, die zum Ausschluss einer Rückwirkung sowie zur Planungssicherheit der Krankenhäuser notwendig sind, sowie die nunmehr auch gesetzlich ausdrücklich vorgesehene Möglichkeit, Sonderregelungen (vom G-BA in § 6 Mm-R als „Ausnahmetatbestände“ bezeichnet) für die erstmalige oder erneute Erbringung mindestmengenrelevanter Leistungen durch Krankenhäuser zu schaffen. Diese Regelungen entsprechen den Vorgaben, die der G-BA in seinen Mindestmengenregelungen bereits normiert hat.

Die Krankenhäuser begrüßen darüber hinaus den Satz 5 des neu gefassten Absatz 3 des § 136b SGB V. Im 8. Kapitel, 2. Abschnitt, § 15 Abs. 1 der Verfahrensordnung des G-BA könnte ein entsprechendes Antragsrecht des BMG zur Festlegung einer Mindestmenge Eingang finden. Klarstellend wird an dieser Stelle darauf hingewiesen, dass eine parallele Beratung über mehrere Mindestmengen im G-BA zwar erfolgen kann, erfahrungsgemäß eine komprimierte und konzentrierte Beratung von gleichzeitig maximal zwei Leistungsbereichen aber effektiver ist und schlussendlich in kürzerer Zeit zum Abschluss gebracht werden kann. Der G-BA legt die Prozess- und Arbeitsschritte für die einzelnen, zu beratenden Leistungsbereiche in einer Jahresplanung mit definierten Zeitkontingenten fest und plant aktuell 5 bis 6 nacheinander zu beratende Leistungen im Jahr.

Abschließend halten die Krankenhäuser den Satz 6 des neu gefassten § 136b Absatz 3 SGB V für richtig und erforderlich. Mit der Übergangsregelung für bereits laufende sowie zeitnah nach Inkrafttreten der Änderung des § 136b SGB V neu eröffnete Beratungsverfahren ist eine Verzögerung der Beschlussfassungen im G-BA ausgeschlossen.

Die Krankenhäuser begrüßen grundsätzlich auch den **neuen Absatz 4** des § 136b SGB V. Mit einer weitergehenden Operationalisierung und Schaffung von Transparenz über das Verfahren zur Festlegung von Mindestmengen wird eine nachvollziehbare und gleichmäßige Umsetzung sichergestellt.

Im Einzelnen halten die Krankenhäuser die Beibehaltung von § 136b Absatz 3 Satz 2 a.F. und damit die neue Nummer 1 des § 136b Abs. 4 SGB V für richtig.

Auch die neue Nummer 2 des § 136b Absatz 4 SGB V ist aus Sicht der Krankenhäuser sinnvoll. Während die Operationalisierung von Leistungen, für die eine Mindestmenge festgelegt werden soll, durch die bereits bestehenden Vorgaben in 8. Kapitel, 2. Abschnitt, § 16 Abs. 4 der Verfahrensordnung des G-BA und den betreffenden Tragenden Gründen ausreichend geregelt ist, fehlen formale Vorgaben dazu, wie der G-BA im Rahmen seiner Entscheidungsfindung zu möglicherweise mindestmengenrelevanten Diagnosen, Prozeduren oder einer Kombination aus beiden kommt. Hierbei wird die Einschätzung von Fachexperten eine maßgebliche Rolle spielen und deren Einbeziehung in die Beratungen des G-BA ab Beratungsbeginn entsprechend in der Verfahrensordnung zu regeln sein.

Die Krankenhäuser begrüßen die neue Nummer 3 des § 136b Absatz 4 SGB V, da hierdurch ein einheitliches Verfahren zur Beteiligung von Fachexperten und Fachgesellschaften sichergestellt werden kann. Die Einbeziehung von Fachexperten

entspricht bereits jetzt der gängigen Praxis des G-BA im Rahmen des Verfahrens zur Festlegung von Mindestmengen und ist in der am 15. Oktober 2020 *konsentierten* „*Konkretisierung der Verfahrensfestlegung des G-BA zur Priorisierung der Beratungen von Mindestmengen (Prozessschema)*“ geregelt. Eine darüber hinaus gehende Einbindung von weiteren „unabhängigen“ Fachexperten und insbesondere von Fachgesellschaften wird von den Krankenhäusern als hilfreich und sinnvoll erachtet, könnte aber dazu führen, dass sich die Beratungsdauer im G-BA verlängert.

Die Krankenhäuser begrüßen ebenfalls die neue Nummer 4 und 5 des § 136b Absatz 4 SGB aus den eingangs erwähnten Gründen.

Änderungsvorschlag

§ 136b Absatz 3 Satz 3 SGB V (neu) wird wie folgt gefasst:

Der Gemeinsame Bundesausschuss soll bei den Mindestmengenfestlegungen nach Absatz 1 Satz 1 Nummer 2 Übergangsregelungen **sowie Regelungen und Ausnahmetatbestände** für die erstmalige und für die auf eine Unterbrechung folgende erneute Erbringung einer Leistung aus dem Katalog festgelegter Mindestmengen **sowie für über den Ausschluss von Gelegenheitsversorgung hinausgehende Mindestmengen** vorsehen, **um unbillige Härten insbesondere bei nachgewiesener, hoher Qualität unterhalb der festgelegten Mindestmenge zu vermeiden.**

Zu Artikel 1 Nr. 41 c) bb) (§ 136b Abs. 5 SGB V)

Widerlegung der Prognosen (Mindestmengenregelung)

Beabsichtigte Neuregelung

Mit der Änderung in Satz 6 des § 136b Abs. 5 SGB V wird ausdrücklich klargestellt, dass die Landesverbände der Krankenkassen und die Ersatzkassen die seitens der Krankenhausträger übermittelten Prognosen im Falle von begründeten erheblichen Zweifeln an deren Richtigkeit durch Bescheid widerlegen müssen. Aus der ehemaligen „kann“-Vorschrift wird damit eine „muss“-Vorschrift. Die ausdrückliche Verpflichtung zur Widerlegung der Prognose gilt erstmalig für die in 2022 übermittelten Prognosen für eine Zulässigkeit der Leistungserbringung durch den Krankenhausträger im Jahr 2023. Mit dem neuen zweiten Halbsatz in Satz 6 des § 136b Abs. 5 SGB V wird der G-BA in diesem Zusammenhang verpflichtet, mit Wirkung zum 1. Januar 2022 Regelbeispiele in den Mm-R aufzunehmen, wann bei einer übermittelten Prognose „begründete erhebliche Zweifel“ bestehen. Als festzulegende Regelbeispiele sollen insbesondere häufig eintretende Fallkonstellationen in Betracht kommen. Nach der Übergangsregelung im neuen Satz 12 des § 136b Abs. 5 SGB V gelten für die Prognosen bis einschließlich für das Jahr 2022 die aktuell geltenden Regelungen zur Widerlegung der Prognosen.

Stellungnahme

Für die vorgesehene Klarstellung ist der neue zweite Halbsatz in Satz 6 des § 136b Abs. 5 SGB V erforderlich. Für eine bundesweit einheitliche Widerlegungs-Praxis der Landesverbände der Krankenkassen und der Ersatzkassen ist eine Festlegung von Regelbeispielen in den Mindestmengenregelungen dahingehend, wann von begründeten erheblichen Zweifeln an der Richtigkeit der Prognose auszugehen ist, geeignet und erforderlich. Die Regelungen werden hierbei zwingend gegenläufig zu den bereits bestehenden, positiv formulierten und nachfolgend genannten Vorgaben für ein voraussichtliches Erreichen der Mindestmenge im jeweils nächsten Kalenderjahr aufgrund berechtigter mengenmäßiger Erwartungen nach § 4 Abs. 1 und 2 Mm-R festzulegen und inhaltlich aufeinander abzustimmen zu sein. Eine berechtigte mengenmäßige Erwartung für das jeweils nächste Kalenderjahr kann auf unterschiedlichen Gründen basieren:

- Eine berechtigte mengenmäßige Erwartung liegt in der Regel vor, wenn das Krankenhaus im vorausgegangenen Kalenderjahr die maßgebliche Mindestmenge am Krankenhausstandort erreicht hat (§ 4 Abs. 1 S. 2, Abs. 2 S. 2 Nr. 1 Mm-R).
- Eine berechtigte mengenmäßige Erwartung kann sich ferner daraus ergeben, dass das Krankenhaus in den letzten zwei Quartalen des vorausgegangenen Kalenderjahres und den ersten zwei Quartalen des laufenden Kalenderjahres die maßgebliche Mindestmenge am Krankenhausstandort erreicht hat (§ 4 Abs. 2 S. 2 Nr. 2 Mm-R).
- Eine berechtigte mengenmäßige Erwartung kann sich aus personellen Veränderungen ergeben (§ 4 Abs. 2 S. 2 Nr. 3 Mm-R).
- Eine berechtigte mengenmäßige Erwartung kann sich aus strukturellen Veränderungen ergeben (§ 4 Abs. 2 S. 2 Nr. 4 Mm-R).
- Der Krankenhausträger kann darüber hinaus weitere Umstände zur Begründung der berechtigten mengenmäßigen Erwartung heranziehen, wie beispielsweise die COVID-19-Pandemie (§ 4 Abs. 2 Satz 3 und 4 Mm-R). Unabhängig davon können nach der aktuellen Gesetzeslage ggf. die Ausnahmetatbestände nach §§ 6, 7 und 10 Abs. 2 Mm-R sowie § 136b Abs. 5 SGB V geltend gemacht werden.

Da jedoch nicht sämtliche Fallkonstellationen absehbar sind, halten die Krankenhäuser die Ausführungen in der Gesetzesbegründung, dass es den Landesverbänden der Krankenkassen und den Ersatzkassen möglich bleibt, in begründeten Einzelfällen bei einem einschlägigen Regelbeispiel trotzdem von einer Widerlegung abzusehen, für richtig und besonders wichtig.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Zu Artikel 1 Nr. 41 c) cc) (§ 136b Abs. 5 SGB V)

Informationen der erfolgten Prognoseprüfungen (Mindestmengenregelung)

Beabsichtigte Neuregelung

Der neue Satz 7 des § 136b Abs. 5 SGB V sieht vor, dass die Landesverbände der Krankenkassen und die Ersatzkassen dem G-BA einrichtungsbezogene Informationen der erfolgten Prognoseprüfungen übermitteln, soweit dies für die Zwecke der Qualitätssicherung und ihrer Weiterentwicklung erforderlich und in Beschlüssen nach § 136b Abs. 1 S. 1 Nr. 2 SGB V vorgesehen ist. Ferner sind nach dem neuen Satz 8 des § 136b Abs. 5 SGB V die für die Krankenhausplanung zuständigen Landesbehörden standortbezogen über das Prüfergebnis der abgegebenen Prognosen vom G-BA zu informieren.

Der neue Satz 9 sieht vor, dass die Landesverbände der Krankenkassen und die Ersatzkassen die Entscheidungen über die Prognose gemeinsam und einheitlich treffen und gleichermaßen die vorbenannten Übermittlungen der Entscheidungen zu erfolgen haben.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen die neuen Sätze 7, 8 und 9 des § 136b Abs. 5 SGB V. Die Vorgehensweise entspricht grundsätzlich bereits jetzt der gängigen Verfahrenspraxis, geregelt in § 5 Abs. 7 und 8 Mm-R.

Bereits jetzt informieren die Landesverbände der Krankenkassen und die Ersatzkassen den G-BA standortbezogen über das Prüfergebnis der abgegebenen Prognosen. In Abweichung zu der Neuregelung sind es allerdings auch die Landesverbände der Krankenkassen und die Ersatzkassen (und nicht der G-BA), die die zuständigen Landesbehörden über die Prüfergebnisse informieren. In der Gesetzesbegründung heißt es widersprüchlich zu dem vorgeschlagenen Gesetzeswortlaut: *„Entsprechend soll sichergestellt werden, dass die Krankenkassen und Ersatzkassen abgestimmt einheitliche Entscheidungen treffen und darüber den G-BA und die Planungsbehörden informieren.“* Vor diesem Hintergrund bitten die Krankenhäuser um einen klarstellenden Hinweis bzw. eine Korrektur in der Gesetzesbegründung, wer in den genannten Konstellationen jeweils Absender der Informationen sein soll. Eine Abänderung des Übermittlungsverfahrens erscheint aus Sicht der Krankenhäuser jedenfalls möglich.

Die Krankenhäuser bedanken sich für die Klarstellung in der gesetzlichen Neuregelung, dass die Übermittlung von „einrichtungsbezogenen Informationen der erfolgten Prognoseprüfungen“ seitens der Landesverbände der Krankenkassen und der Ersatzkassen an den G-BA für die Zwecke der Qualitätssicherung und ihrer Weiterentwicklung erforderlich und die Inhalte dieser „einrichtungsbezogenen Informationen“ in Beschlüssen nach § 136b Abs. 1 S. 1 Nr. 2 SGB V vorgesehen sein müssen, wohingegen die für die Krankenhausplanung zuständigen Landesbehörden ausschließlich über das „Prüfergebnis der abgegebenen Prognosen“ (Prognose bestätigt oder widerlegt) zu informieren sind.

Änderungsvorschlag

Klarstellende Hinweise in der Gesetzesbegründung.

Zu Artikel 1 Nr. 41 c) dd) (§ 136b Abs. 5 SGB V)

Keine aufschiebende Wirkung einer Klage (Mindestmengenregelung)

Beabsichtigte Neuregelung

Mit der Einfügung des neuen Halbsatzes in Satz 11 des § 136b Abs. 5 SGB V wird festgelegt, dass die Klage eines Krankenhausträgers gegen eine seitens der Landesverbände der Krankenkassen und der Ersatzkassen widerlegte Prognose keine aufschiebende Wirkung hat. Das bedeutet, dass das Krankenhaus während des laufenden Klageverfahrens die mindestmengenrelevante Leistung nicht weiter erbringen darf. Dies soll erstmalig im Rahmen des Prognoseverfahrens in 2022 für eine Zulässigkeit der Leistungserbringung im Jahr 2023 gelten.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser lehnen das Entfallen der aufschiebenden Wirkung der Klage eines Krankenhausträgers gegen eine seitens der Landesverbände der Krankenkassen und der Ersatzkassen widerlegte Prognose ab. Das Entfallen der aufschiebenden Wirkung einer Klage hätte zur Folge, dass Krankenhäuser ab dem betreffenden Prognosejahr bis zum rechtskräftigen Abschluss des Klageverfahrens die Leistung nicht erbringen könnten. Die Dauer des Klageverfahrens ist einzelfallabhängig und kann unter Umständen mehrere Jahre benötigen. Selbst wenn die Klage schlussendlich Erfolg hat, werden in der Zwischenzeit Umstände eingetreten sein, die perspektivisch der Zulässigkeit der Leistungserbringung mangels berechtigter mengenmäßiger Erwartungen in den Folgejahren entgegenstehen, z. B. weil das erforderliche Fachpersonal die betreffende Klinik verlassen hat, strukturelle Veränderungen erfolgt sind oder die erforderliche Leistungsmenge im vorausgegangenen Kalenderjahr und den letzten zwei Quartalen des vorausgegangenen Kalenderjahres und den ersten zwei Quartalen des laufenden Kalenderjahres aufgrund des Leistungserbringverbots nicht erreicht wurde. An diesem Umstand vermag im Wesentlichen auch die Tatsache nichts zu ändern, dass Krankenhausträger gemäß § 86b Abs. 1 S. 1 Nr. 2 Sozialgerichtsgesetz (SGG) mit Erhebung einer Klage die Anordnung einer aufschiebenden Wirkung beantragen können. Bis zum Abschluss eines vorläufigen Rechtsschutzverfahrens können teilweise mehrere Monate vergehen. In diesem Zeitraum wäre es den Krankenhäusern untersagt, weiterhin die betreffende Leistung zur Erreichung der Mindestmenge zu erbringen. Dies wiederum ist aber Voraussetzung dafür, dass das Krankenhaus die Leistung auch perspektivisch vornehmen darf.

Mit dem Entfallen der aufschiebenden Wirkung der Klage wird der Entscheidung der Landesverbände der Krankenkassen und der Ersatzkassen trotz möglichen Erfolgs einer Klage (und ggf. Aufhebung der einstweiligen Verfügung) in jedem Fall Rechnung getragen und vollendete Tatsachen werden geschaffen. Der Rechtsweg wäre für die

betroffenen Krankenhausträger nutzlos. Das Qualitätssicherungsinstrument Mindestmengen könnten von den Krankenkassen sehr leicht für Strukturbereinigungszwecke missbraucht werden. Im Übrigen wären die Entscheidungen der Landesverbände der Krankenkassen und der Ersatzkassen über die Prognosen der Krankenhausträger strategiefähig, Krankenhäuser könnten mittels einer Ablehnung jedenfalls vorübergehend von der Versorgung ausgeschlossen werden.

Änderungsvorschlag

§ 136b Absatz 5 Satz 11 SGB V (neu) ist ersatzlos zu streichen.

Zu Artikel 1 Nr. 41 c) ee) (§ 136b Abs. 5 SGB V)

Übergangsregelung (Weiterentwicklung der Mindestmengenregelung)

Beabsichtigte Neuregelung

Mit dem neuen Satz 12 in § 136b Abs. 5 SGB V soll eine Übergangsregelung festgelegt werden, wonach das Verfahren der Prognosedarlegung bis einschließlich für das Jahr 2022 nach den bislang geltenden Regelungen geführt werden.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen die Übergangsregelung.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Zu Artikel 1 Nr. 41 d) (§ 136b Abs. 5 SGB V)

Ausnahmetatbestand flächendeckende Versorgung (Mindestmengenregelung)

Beabsichtigte Neuregelung

Der bisherige Absatz 5 des § 136b SGB V soll gestrichen und damit der Ausnahmetatbestand zur Sicherstellung einer flächendeckenden Versorgung der Bevölkerung abgeschafft werden.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser lehnen die Streichung des bisherigen § 136b Absatz 5 SGB V ab. Struktur und Angebot an Krankenhausleistungen müssen auf den Bedarf der Bevölkerung abgestimmt sein. Die Ziele des Krankenhausplanungsrechts, Versorgungssicherheit und Bedarfsdeckung zu schaffen, sind mit den Zielen der

Qualitätssicherung in Einklang zu bringen. Mit der krankenhauserplanerischen Ausnahmeregelung in § 136b Abs. 5 SGB V – alt – war dies gewährleistet. Auf diese Weise war ein unzulässiger Eingriff in die Krankenhausplanung und damit in die Gesetzgebungskompetenz der Länder durch den Bundesgesetzgeber ausgeschlossen.

Im Übrigen hat der Ausnahmetatbestand nach § 136b Abs. 5 SGB V – alt – im Rahmen der Entscheidungsfindung der Krankenhauseite bzw. der DKG im G-BA zur Festlegung oder Anpassung von bereits bestehenden Mindestmengen Eingang und bei etwaigen Entscheidungen entsprechend Berücksichtigung gefunden. Einer Gefahr für die Sicherstellung der flächendeckenden Versorgung der Bevölkerung durch das Qualitätssicherungsinstrument Mindestmengen muss mithilfe von Ausnahmeregelungen zu Mindestmengen von vornherein entgegengewirkt werden. Die Einschätzung der Gefährdung muss hierbei in der spezifischen Versorgungssituation des Landes begründet sein und kann nicht auf allgemeinen, vom G-BA vorgenommenen Erwägungen basieren. Vielmehr muss das Land eine das individuelle Krankenhaus betreffende Abwägung zwischen den positiven Effekten und den negativen Auswirkungen einer strikten Umsetzung der festgelegten Mindestmenge vornehmen können. So ist es im Falle einer über den Ausschluss von Gelegenheitsversorgung hinausgehenden Mindestmenge wahrscheinlich, dass durch ein Krankenhaus in einem Flächenland, das die Mindestmenge zwar geringfügig unterschreitet aber eine hohe Qualität nachweist, keine negativen Effekte sondern vor allem positive Effekte auf die Versorgung erreicht werden können.

Keinen Ersatz für § 136b Abs. 5 SGB V – alt – bietet die in der Gesetzesbegründung erwähnte Folgenabschätzung durch den G-BA. Zwar werden in diesem Rahmen etwaige Standortschließungen, Umverteilungen von Patienten sowie geänderte Entfernungen und Fahrzeiten zu den verbleibenden Standorten betrachtet, allerdings handelt es sich hierbei nur um Näherungswerte auf Grundlage einer Datenlage, die grundsätzlich ca. zwei Jahre zurückliegt. Auch kann im Rahmen der Beratungen im G-BA nicht auf einzelne Krankenhausstandorte eingegangen und für diese pauschal eine grundsätzliche Ausnahme von der Mindestmenge geschaffen werden. Der G-BA setzt in dieser Hinsicht regelmäßig und ganz bewusst auf die Möglichkeit der Länder zur Feststellung eines Ausnahmetatbestand zur Sicherstellung einer flächendeckenden Versorgung, da nur die Länder im Einzelfall das aktuelle und regionale Versorgungsgeschehen umfassend abschätzen können.

Änderungsvorschlag

Artikel 1 Nummer 41 Buchstabe d) GVWG wird ersatzlos gestrichen und § 136b Abs. 5 SGB V (alt) bleibt unverändert.

Zu Artikel 1 Nr. 41 e) (§ 136b Abs. 6 Satz 5 SGB V)
Streichung des Patientenkapitels in den Qualitätsberichten

Beabsichtigte Neuregelung

Durch die Neufassung des Satzes 5 in § 136b Absatz 6 SGB V entfällt die Vorgabe zur Erstellung eines Patientenkapitels in den Qualitätsberichten der Krankenhäuser.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen die Änderung. Es ist sachgerecht, vor dem Hintergrund der geplanten Veröffentlichung einrichtungsbezogener, vergleichender, risikoadjustierter Übersichten über die Qualität maßgeblicher Bereiche der stationären Versorgung gemäß § 137a Absatz 3 Satz 2 Nummer 5 und 6 SGB V (G-BA-Qualitätsportal), auf ein spezielles Patientenkapitel in den Qualitätsberichten der Krankenhäuser zu verzichten. Gleichzeitig wird an der Vorgabe festgehalten, dass patientenrelevante Informationen in den Qualitätsberichten enthalten sein sollen. Dies wird von den Krankenhäusern unterstützt. Allerdings darf das Bestreben, die Qualitätsberichte patientenrelevanter zu gestalten, nicht zu einer bloßen Anreicherung der darin enthaltenen Informationen führen. Zahlreiche in der Gesetzesbegründung adressierte Informationen sind in den strukturierten Qualitätsberichten der Krankenhäuser bereits enthalten. Unter anderem finden sich ausführliche Informationen zur Arzneimitteltherapiesicherheit, zum Risiko- und Fehlermanagement, zu Hygienestandards und zur Personalausstattung.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Zu Artikel 1 Nr. 41 f) (§ 136b Abs. 8 SGB V)
Weiterentwicklung der Qualitätsverträge – Evaluierung

Beabsichtigte Neuregelung

Es wird festgelegt, dass die neu zu beschließenden Leistungen oder Leistungsbereiche für Qualitätsverträge auch im Rahmen der Evaluation durch das IQTIG zu berücksichtigen sind. Des Weiteren wird vorgesehen, dass die Evaluation bereits während der laufenden Erprobungsphase und nicht erst nach deren Abschluss erfolgen soll.

Die Ergebnisse aus der vom IQTIG durchzuführenden Untersuchung zur Entwicklung der Versorgungsqualität im Rahmen der Erprobung sollen bis zum 31. Dezember 2028 vorgelegt werden. Auf deren Basis beschließt der G-BA zum 31. Oktober 2029 Empfehlungen zum Nutzen und zur weiteren Anwendung von Qualitätsverträgen, u. a. auch, ob eine Überführung in die Regelversorgung erfolgen soll.

In den vorgesehenen Ergänzungen des Absatzes 8 wird die verpflichtende Veröffentlichung einer Übersicht ab dem Jahre 2021 vorgesehen, in der die Krankenkassen und Krankenhäuser aufgeführt werden, die Qualitätsverträge geschlossen haben.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen den differenziert formulierten Anspruch an die Qualitätsverträge. Es wird deutlich, dass die Einführung bzw. Erweiterung im Rahmen einer ausdrücklichen Erprobungsphase erfolgt. Vorfestlegungen zu den aus der Erprobung zu ziehenden Schlussfolgerungen werden vermieden und stattdessen wird auf die Ergebnisse der bevorstehenden Evaluation und die anschließenden Beratungen und Empfehlungen verwiesen.

Nach Kritik am Referentenentwurf zum GVWG hinsichtlich des vorgesehenen Zeithorizonts zur Evaluation der Qualitätsverträge begrüßen die Krankenhäuser die Verlängerung um ein halbes Jahr, sehen allerdings die Durchführung der (Abschluss-)Evaluation bis zum 31. Dezember 2028 als Grundlage einer abschließenden Empfehlung bis zum 31. Oktober 2029 weiterhin kritisch. In diesem Zusammenhang ist auf die Begründung zu Nummer 31 zu Buchstabe a zu Doppelbuchstabe bb (§ 110a Absatz 1 Satz 3 SGB V) zu verweisen: „...weil sich nach der Kritik aus der Selbstverwaltung der hohe Aufwand einer Entwicklung und Umsetzung eines Qualitätsvertrags für den bisher sehr begrenzten Zeitraum von z. B. drei Jahren nur im Ausnahmefall lohnt.“ Der Kritik wird mit dieser neuen Zeitvorgabe weiterhin nicht begegnet. Nach Beschlussfassung neuer Leistungen und Leistungsbereiche zum 31. Dezember 2023 und der anschließenden Anpassung der Rahmenvorgaben zwischen dem GKV-SV und der DKG bedarf es einiger Zeit, bis die Vertragspartner erste Qualitätsverträge verhandeln und beschließen. Das IQTIG wird ebenfalls Zeit für die Ausarbeitung des Evaluationsberichts benötigen. Es verbleiben somit wieder nur wenige Jahre, in denen die Qualitätsverträge ihre Anwendung finden und Informationen für die Evaluation generiert werden können.

Die Krankenhäuser begrüßen prinzipiell eine Veröffentlichung von Informationen zu Vertragspartnern und betroffenen Leistungen und Leistungsbereichen. Jedoch ist der derzeit formulierte verpflichtende Ansatz abzulehnen. Zu bedenken ist, dass die Qualitätsverträge zunächst im Rahmen der Erprobung geschlossen werden. Sollte mit dieser Veröffentlichung Wettbewerb intendiert werden, ist hierfür nicht der richtige Zeitpunkt. Es sollten die Erkenntnisse aus dem Evaluationsverfahren abgewartet werden, bevor eine verpflichtende Veröffentlichung vorgesehen wird. Die Evaluation wird erst zeigen, ob tatsächlich durch Qualitätsverträge eine verbesserte Verhandlungsqualität erzielt wird. Im schlimmsten Fall könnten Qualitätsverträge ggf. auch Nachteile für die Patienten haben. Es wird vorgeschlagen, die Regelung zur Veröffentlichung der Informationen dahingehend zu modifizieren, dass die Vertragspartner ihre Zustimmung zur Veröffentlichung gemeinsam, z. B. im Rahmen der Vertragsverhandlungen, festlegen können. Alternativ wäre eine Art „Kontaktbörse“ in Betracht zu ziehen, in der Interessensbekundungen und Angebote zu Qualitätsverträgen und Beschreibungen von Versorgungskonzepten inseriert werden könnten.

Änderungsvorschlag

§ 136b Abs. 8 SGB V wird wie folgt geändert:

bb) Nach Satz 2 werden folgende Sätze angefügt:

„Auf der Grundlage der Untersuchungsergebnisse nach Satz 1, die bis zum 30. Juni ~~2028~~ **2029** vorliegen, beschließt der Gemeinsame Bundesausschuss bis zum 31. Dezember ~~2028~~ **2029** Empfehlungen zum Nutzen der Qualitätsverträge bei den einzelnen Leistungen und Leistungsbereichen sowie Empfehlungen zu der Frage, ob und unter welchen Rahmenbedingungen Qualitätsverträge als Instrument der Qualitätsentwicklung weiter zur Verfügung stehen sollten. In dem Beschluss über die Empfehlungen nach Satz 3 hat der Gemeinsame Bundesausschuss darzustellen, inwieweit auf der Grundlage der Untersuchungsergebnisse erfolgreiche Maßnahmen aus den Qualitätsverträgen in Qualitätsanforderungen nach § 136 Absatz 1 Satz 1 überführt werden sollen. Ab dem Jahr 2021 veröffentlicht der Gemeinsame Bundesausschuss auf seiner Internetseite regelmäßig eine aktuelle Übersicht der Krankenkassen und der Zusammenschlüsse von Krankenkassen, die Qualitätsverträge nach § 110a geschlossen haben, einschließlich der Angaben, mit welchen Krankenhäusern und zu welchen Leistungen oder Leistungsbereichen sowie über welche Zeiträume die Qualitätsverträge geschlossen wurden. **In der Übersicht werden ausschließlich Vertragspartner geführt, die der Veröffentlichung der Daten zugestimmt haben.** Das Institut nach § 137a übermittelt dem Gemeinsamen Bundesausschuss die hierfür erforderlichen Informationen.“

Zu Artikel 1 Nr. 42 (§ 137 Abs. 2 SGB V)

100 % Dokumentationsverpflichtung auch für ambulante Leistungserbringer

Beabsichtigte Neuregelung

Durch die Änderung wird die 100-prozentige Dokumentationspflicht im Rahmen der datengestützten einrichtungsübergreifenden Qualitätssicherung auf alle Leistungserbringer ausgeweitet.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen den Gleichlauf der Regelungen für die Leistungserbringer im Rahmen der sektorenübergreifenden Qualitätssicherung. Die Vollständigkeit der übermittelten Daten stellt einen wichtigen Aspekt der datengestützten einrichtungsübergreifenden Qualitätssicherung dar.

Allerdings muss die Ermittlung der Dokumentationsrate fair und valide erfolgen. Die Umsetzung der softwaretechnischen Vorgaben und Datenflüsse für die Datenerhebung erfolgt erst im Regelbetrieb und unterliegt jährlichen Anpassungen, die vorher nicht erprobt werden können. Es sind demnach sowohl Unter- als auch Überdokumentationen zu beobachten, die vom Leistungserbringer nicht immer beeinflussbar sind

und auch nicht nachträglich korrigiert werden können. Dennoch müssen Leistungserbringer bei Unterschreitung der 100-prozentigen Dokumentationspflicht auch in diesen Fällen ihr „Unverschulden“ nachweisen. Vor diesem Hintergrund erscheint die 100-prozentige Dokumentationspflicht als unverhältnismäßig und die Krankenhäuser schlagen vor, diese durch eine Vollzähligkeit von 98% zu ersetzen. Für den Umgang mit nicht gelieferten Datensätzen soll der Gemeinsame Bundesausschuss Regelungen festlegen, um den Gründen für die Nichtlieferung nachgehen zu können.

Änderungsvorschlag

§ 137 Abs. 2 SGB V (neu) wird wie folgt geändert:

Der Gemeinsame Bundesausschuss legt in seinen Richtlinien über Maßnahmen der einrichtungsübergreifenden Qualitätssicherung eine Dokumentationsrate von ~~100~~98 Prozent für dokumentationspflichtige Datensätze der Leistungserbringer fest. Er hat bei der Unterschreitung dieser Dokumentationsrate Vergütungsabschläge vorzusehen, es sei denn, der Leistungserbringer weist nach, dass die Unterschreitung unverschuldet ist. **Der Gemeinsame Bundesausschuss legt Regelungen für den Umgang mit nicht gelieferten Datensätzen fest.**

Zu Artikel 1 Nr. 43 a) (§ 137a Abs. 3 SGB V)

Weiterentwicklung der Patientenbefragung (digitale Formate)

Beabsichtigte Neuregelung

Dem G-BA wird hiermit die Möglichkeit gegeben, Patientenbefragungen, die sich digitale Formate nutzbar machen, gegenüber dem IQTIG zu beauftragen.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen diese ergänzende Regelung, zu den bisher entwickelten papierbasierten Patientenbefragungen auch digitale Befragungsinstrumente für die Qualitätssicherung nutzbar machen zu können.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Zu Artikel 1 Nr. 43 b) (§ 137a Abs. 3 SGB V)

Anerkannte Befragungsinstrumente für Patientenbefragungen berücksichtigen

Beabsichtigte Neuregelung

Dem IQTIG wird explizit aufgegeben, bei der Entwicklung von Patientenbefragungen national oder international anerkannte Befragungsinstrumente zu berücksichtigen.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen diese Aufforderung an das IQTIG. Hierdurch werden die knappen Ressourcen des IQTIG geschont und Patientenbefragungen rascher entwickelt. Fraglich ist allerdings, ob tatsächlich solche Instrumente, die frei von Rechten Dritter sind, in hinreichender Zahl zur Verfügung stehen, sodass sie durch den G-BA nutzbar gemacht werden können.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Zu Artikel 1 Nr. 44 (§ 137b Abs. 1 SGB V)

Barrierefreie Durchführung von Patientenbefragungen

Beabsichtigte Neuregelung

Dem G-BA wird explizit aufgegeben, bei Aufträgen zur Entwicklung von Patientenbefragungen ab dem 1. Januar 2022 eine barrierefreie Durchführung vorzusehen. Für bereits erarbeitete Patientenbefragungen soll die Entwicklung der barrierefreien Durchführung bis zum 31. Dezember 2025 nachträglich durch den G-BA beauftragt werden.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen die vorgesehene Änderung, da die Intention des Gesetzgebers nachvollziehbar begründet ist, Menschen mit Behinderungen nicht von Patientenbefragungen im Rahmen von Verfahren der Qualitätssicherung auszuschließen.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Zu Artikel 1 Nr. 46 (§ 137e Abs. 4 SGB V)

Regelungen zur Abrechnung und zu Verordnungen im Rahmen von Erprobungen

Beabsichtigte Neuregelung

Mit der Regelung werden Aspekte zur Umsetzung der Erprobungen nach § 137e SGB V näher spezifiziert. Diese betreffen das Verfahren der Abrechnung von Leistungen und den Bereich der Verordnungen (Verordnungsvordrucke). Der Spitzenverband Bund der Krankenkassen, die Deutsche Krankenhausgesellschaft und die Kassenärztliche Bundesvereinigung haben das Nähere dazu in einer Vereinbarung zu regeln.

Stellungnahme

Da sich für den Bereich der Verordnungen, insbesondere im Hinblick auf den Aspekt der Verordnungsvordrucke, zuletzt vermehrt Probleme im Zuge des Umsetzungsprozesses von Erprobungen abzeichneten, wird die hierfür nun vorgesehene gesetzliche Lösung begrüßt.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Zu Artikel 1 Nr. 47 (§ 137f Abs. 1 SGB V)

Einführung eines DMP Adipositas

Beabsichtigte Neuregelung

Mit der Regelung wird der Gemeinsame Bundesausschuss verpflichtet, innerhalb von zwei Jahren eine Richtlinie zu den Anforderungen an ein Disease-Management-Programm Adipositas zu erlassen. Damit sollen Verbesserungspotenziale in der nicht selten anspruchsvollen Versorgung dieser chronischen Erkrankung realisiert werden.

Stellungnahme

Die Schaffung eines Versorgungsangebotes in Form eines Disease-Management-Programmes stellt eine geeignete Maßnahme dar, die häufig langwierige Versorgung von Patientinnen und Patienten mit Adipositas zu verbessern.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Zu Artikel 1 Nr. 48 (§ 137i Abs. 1 Satz 6 SGB V)

Klarstellung zur Anwendung der Pflegepersonaluntergrenzen

Beabsichtigte Neuregelung

Mit der vorgesehenen Ergänzung in § 137i Absatz 1 Satz 6 SGB V soll klargestellt werden, dass die Pflegepersonaluntergrenzen, die bisher bereits für nicht stationäre Einrichtungen der psychiatrischen und psychosomatischen Versorgung galten, auch in denjenigen Regelungsbereichen keine Anwendung finden, in denen der Gemeinsame Bundesausschuss gemäß § 136 Absatz 1 Satz 1 Nummer 2 SGB V bzw. § 136a Absatz 5 SGB V Mindestanforderungen an das Pflegepersonal normiert.

Stellungnahme

Die DKG sieht die Pflegepersonaluntergrenzen als ein nicht zielführendes Instrument an und fordert stattdessen zusammen mit dem Deutschen Pflegerat und der Gewerkschaft ver.di die zeitnahe Einführung eines Pflegepersonalbedarfsbemessungsinstrumentes gemäß dem Auftrag der Konzertierte(n) Aktion Pflege. Hierfür steht mit der PPR 2.0 ein erprobtes, wissenschaftlich begleitetes Interimsinstrument zur Verfügung. Ungeachtet der Grundsatzkritik an den Pflegepersonaluntergrenzen ist die vorliegende Ergänzung positiv zu bewerten, da sie das Verhältnis zwischen den Pflegepersonaluntergrenzen und den Mindestanforderungen an das Pflegepersonal gemäß § 136 Absatz 1 Satz 1 Nummer 2 SGB V bzw. § 136a Absatz 5 SGB V klarstellt. Um die aus den Tragenden Gründen des Gesetzentwurfs hervorgehende Vorrangigkeit der Mindestanforderungen an das Pflegepersonal gemäß § 136 Absatz 1 Satz 1 Nummer 2 SGB V gegenüber den Pflegepersonaluntergrenzen auch im Gesetz noch deutlicher abzubilden, schlagen die Krankenhäuser die nachstehende Änderung in § 137i Absatz 1 Satz 6 SGB V vor.

Änderungsvorschlag

§ 137i Absatz 1 Satz 6 SGB V wird wie folgt geändert:

Die Regelungsbereiche, in denen Mindestvorgaben zur Personalausstattung nach **§ 136 Absatz 1 Satz 1 Nummer 2 und** § 136a Absatz 2 Satz 2 **normiert sind,** bleiben unberührt.

Zu Artikel 1 Nr. 49 (§ 137j Abs. 1 Satz 5 SGB V)

Klarstellungen zur Anwendung des Pflegepersonalquotienten

Allgemeine Stellungnahme

Der Pflegepersonalquotient soll das Verhältnis der Anzahl der Vollzeitkräfte in der Pflege zum Pflegeaufwand für jeden Standort eines Krankenhauses berechnen. Der Pflegeaufwand wird mittels des sogenannten „Pflegerlastkatalogs“, eines vom InEK anhand der in die Fallkosten einkalkulierten Pflegepersonalkosten erstellten Katalogs,

berechnet. Der „Pflegebelastkatalog“ sollte ursprünglich dazu dienen, das Pflegekräfte-zu-Patienten-Verhältnis in pflegesensitiven Bereichen durch Risiko-adjustierung zu differenzieren. Bis jetzt konnte seine Eignung dafür nicht nachgewiesen werden. Im Pflegepersonalquotienten würde durch ihn das Verhältnis von beschäftigtem Pflegepersonal zu kalkulierten Pflegepersonalkosten zwischen den Krankenhäusern abgebildet. Nachdem die Pflegepersonalkosten nicht mehr über die Fallpauschalen, sondern unabhängig davon anhand der vom einzelnen Krankenhaus nachgewiesenen Kosten finanziert werden, entbehrt der Pflegepersonalquotient jeglicher Grundlage zur Bewertung einer angemessenen Pflegepersonalausstattung von Krankenhäusern. Krankenhäusern würden zusätzlich zu den Pflegepersonaluntergrenzen anhand einer willkürlich gezogenen Untergrenze Strafzahlungen aufgebürdet, weil sie Pflegepersonal nicht beschäftigen, welches sie über das Pflegebudget auch gar nicht finanziert bekommen. Deshalb lehnen die Krankenhäuser den Pflegepersonalquotienten in Gänze ab. Sollte die Bundesregierung trotz aller Kritik an diesem Instrument festhalten, bewerten die Krankenhäuser die geplanten Regelungen wie folgt:

Zu Artikel 1 Nr. 49 a) aa) (§ 137j Abs. 1 Satz 5 SGB V) **Klarstellung zur Anrechnung des Pflegehilfspersonals**

Beabsichtigte Neuregelung

Nicht dreijährig examiniertes Pflegepersonal soll nur noch anteilig nach dem Quartilsansatz in Anlehnung an das Verfahren zur Festlegung der Pflegepersonaluntergrenzen nach § 137i SGB V in die Anzahl der Vollkräfte im Zähler des Pflegepersonalquotienten einbezogen werden.

Stellungnahme

Die vorgesehene Einschränkung der Anrechnung des Pflegehilfspersonals nach dem Quartilsansatz – mit Verweis auf die Pflegepersonaluntergrenzen - ist aus Sicht der Krankenhäuser an dieser Stelle nicht zielführend. Während die PpUG Mindestbesetzungsvorgaben für einzelne pflegesensitive Bereiche bzw. Stationen macht, soll der Pflegepersonalquotient im Sinne eines Ganzhausansatzes das gesamte Pflegepersonal im Verhältnis zum Pflegeaufwand darstellen. Zudem ist im Pflegeaufwand, der auf der Grundlage der Pflegepersonalkosten ermittelt wurde, sämtliches Pflegepersonal ohne Kappung des Pflegehilfspersonals enthalten. Wenn nunmehr im Nenner des Quotienten das Pflegehilfspersonal an der Quartilsgrenze gekappt wird, führt dies zu Verzerrungen. Im Übrigen ist der Quartilswert aus Sicht der Krankenhäuser ein rein willkürlich gesetzter, wissenschaftlich nicht belegter Wert.

Änderungsvorschlag

Artikel 1 Nummer 49 Buchstabe a) Unterbuchstabe aa) GVWG ist ersatzlos zu streichen.

Zu Artikel Nr. 49 a) bb) (§ 137j Abs.1 Satz 9 und 10 SGB V)
Veröffentlichung des Pflegepersonalquotienten

Beabsichtigte Neuregelung

Der Pflegepersonalquotient und der Qualifikationsmix des Pflegepersonals aus den Daten nach § 21 KHEntgG sollen vom InEK erstmals bis zum 31. August 2021 für jeden Standort eines Krankenhauses veröffentlicht werden.

Stellungnahme

Auf Grund der methodischen Schwächen und des damit verbundenen eingeschränkten Informationsgehalts des Pflegepersonalquotienten führt aus Sicht der Krankenhäuser eine Veröffentlichung des Pflegepersonalquotienten zu keinem Mehrwert für die Patienten.

Änderungsvorschlag

Artikel 1 Nummer 49 Buchstabe a) Unterbuchstabe bb) GVWG ist ersatzlos zu streichen.

Zu Artikel 1 Nr. 49 b), c) (§ 137j Abs. 2 und 2a SGB V)

Anpassung der Sanktionierungsregelung bei Unterschreitung des Pflegepersonalquotienten

Beabsichtigte Neuregelung

Die Verordnungsermächtigung zum Pflegepersonalquotienten bezieht sich nicht mehr auf die Veröffentlichung der Ergebnisse der Berechnungen des InEK, die jetzt gesetzlich geregelt ist, sondern auf den Zeitpunkt der erstmaligen Sanktionierung. Eine Sanktionierung im Budgetjahr 2020 findet nicht statt. Die Krankenhäuser sollen zunächst über ihre Position innerhalb der Verteilung der Pflegepersonalquotienten informiert werden, bevor eine Sanktionierung in Kraft tritt.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen, dass angesichts der außergewöhnlichen Lage eine Sanktionierung von Krankenhäusern wegen einer Unterschreitung der Untergrenze des Pflegepersonalquotienten unterbleibt. Auch ist es allein sachgerecht, dass die Krankenhäuser zunächst über die Ergebnisse der Auswertungen zum Pflegepersonalquotienten informiert werden, um sich darauf einstellen zu können, bevor eine Sanktionierung greift.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Zu Artikel 1 Nr. 69 (§ 299 Abs. 4 SGB V)

Verlängerung der Löschfrist und Verarbeitung von Daten bei Patientenbefragungen

Beabsichtigte Neuregelung

Es wird die bisherige Bedingung an die Versendestelle geändert, die vorsah, dass die Versendestelle über die Patientendaten aus den Richtlinien oder Beschlüssen des G-BA hinaus keine weiteren Behandlungs-, Leistungs- oder Sozialdaten von Versicherten verarbeiten darf. Eine derartige Verarbeitung wird nunmehr ermöglicht, solange andere Vorschriften für sonstige Aufgaben im System der Gesundheitsversorgung hierfür die Grundlage bilden.

Es wird im Rahmen des allgemeinen datenschutzrechtlichen Grundsatzes der Erforderlichkeit die Befugnis für den G-BA geregelt, die gesetzliche Löschfrist von Daten insbesondere für Patientenbefragungen bis auf 24 Monate ausweiten zu können, bei denen methodische Erwägungen einen langen, regelmäßigen Befragungsturnus notwendig erscheinen lassen.

Des Weiteren wird klargestellt, dass die Regelungen aus § 299 Abs. 4 SGB V auch für Patientenbefragungen in digitaler Form gelten.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen die geänderte Bedingung zur Datenverarbeitung in der Versendestelle, da somit ein Unternehmen als Versendestelle beauftragt werden kann, welches bereits auch anderweitige Aufgaben im System der Gesundheitsversorgung wahrnimmt. Die Krankenhäuser erwarten mit dieser Änderung, dass ein Unternehmen mit Vorerfahrung im Umgang mit besonders schützenswerten Gesundheitsdaten im Rahmen der Ausschreibung gefunden werden kann und begrüßen den baldigen Start der ersten Patientenbefragung als ergänzendes Qualitätssicherungsinstrument im Rahmen der gesetzlichen Qualitätssicherung.

Die Krankenhäuser begrüßen den Vorschlag zur Ausweitung der Löschfrist auf 24 Monate, da er wiederholte Datenlieferungen von patientenbezogenen Daten und damit Aufwände auf Seiten der Krankenhäuser und Vertragsärztinnen und -ärzte vermeiden hilft.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Zu Artikel 1 Nr. 66 (§§ 277 SGB V)

Weiterentwicklung des MD-Gutachterverfahrens - Mitteilungspflichten

Beabsichtigte Neuregelung

In § 277 Absatz 1 SGB V werden die Sätze 1 bis 3 dahingehend neu gefasst, dass der Medizinische Dienst ausschließlich der Krankenkasse das Ergebnis der Begutachtung und die wesentlichen Gründe für dieses Ergebnis mitzuteilen hat. Die bislang obligatorische Übermittlung des Ergebnisses der Begutachtung an den geprüften Leistungserbringer wird beschränkt, da diesem das Ergebnis der Begutachtung lediglich in den Fällen zu übermitteln ist, in denen es von der Einordnung der erbachten Leistung als Leistung der gesetzlichen Krankenversicherung oder der Abrechnung der Leistung durch den Leistungserbringer abweicht. Weiterhin soll zudem eine Ausnahme von dieser Übermittlungspflicht für die Fälle gelten, in denen die MD-Begutachtung eine Prüfung hinsichtlich des Vorliegens eines Behandlungsfehlers durch den Leistungserbringer zum Gegenstand hat. In diesen Fällen ist dem geprüften Leistungserbringer das Ergebnis der Begutachtung nur nach vorheriger Einwilligung des betroffenen Versicherten zu übermitteln.

Stellungnahme

Die beabsichtigte Änderung führt im Ergebnis zu einer Schlechterstellung der Krankenhäuser in der Praxis. Während die Krankenkasse über sämtliche Befunde sowie sämtliche Begutachtungsergebnisse des Medizinischen Dienstes vollumfänglich informiert wird und damit Klarheit über den Begutachtungsfall hat, wird den geprüften Krankenhäusern diese Klarheit verwehrt, indem sie nur in den Fällen einer Abweichung des Begutachtungsergebnisses des Medizinischen Dienstes von der gestellten Abrechnung informiert werden und ihnen dann auch lediglich das Ergebnis der Begutachtung übermittelt wird.

In vielen Fällen wird den Krankenhäusern in der Praxis aktuell nach Ermessen des Medizinischen Dienstes das gesamte Gutachten zur Verfügung gestellt. Dies ist konsequent und auch unabdingbar, denn für geprüfte Krankenhäuser ist es nicht ausreichend, lediglich das Begutachtungsergebnis zu erhalten, sie müssen auch Kenntnis von den wesentlichen Gründen des Medizinischen Dienstes, wie er zu diesem Begutachtungsergebnis kommt, erhalten. Die Krankenhäuser müssen nachvollziehen können, aus welchen Gründen der Medizinische Dienst zu einem von den Angaben des Krankenhauses abweichenden Ergebnis kommt, um die Plausibilität des Begutachtungsergebnisses bewerten zu können.

Bedeutsam ist die Kenntnis des Begutachtungsergebnisses und der wesentlichen Gründe dafür auch vor dem Hintergrund, dass die leistungsrechtliche Entscheidung der Krankenkasse vom Gutachten des Medizinischen Dienstes abweichen kann. Ohne Kenntnis des Begutachtungsergebnisses und der wesentlichen Gründe dafür kann das Krankenhaus weder erkennen, ob die Krankenkasse von der Einschätzung des Medizinischen Dienstes abgewichen ist, noch – falls ja – aus welchen Beweggründen. Diese Kenntnis ist für das Krankenhaus jedoch von großer Bedeutung, da es nur in Kenntnis dieser Umstände für sich prüfen kann, ob es die leistungsrechtliche Entscheidung akzeptiert oder ob plausible Gründe vorliegen, die leistungsrechtliche

Entscheidung der Krankenkasse anzuzweifeln. Dies umso mehr, als zukünftig verpflichtend ein einzelfallbezogenes Erörterungsverfahren nach § 17c Absatz 2b KHG durchzuführen ist, wenn eine Ungewissheit über die Abrechnung besteht. Eine sinnvolle Vorbereitung auf dieses verpflichtende Verfahren ist nur dann möglich, wenn auch das Krankenhaus vollumfängliche Kenntnis sämtlicher Erwägungen des Medizinischen Dienstes hat. Dies ist auch der Grund, warum die DKG auf Bundesebene aktuell strittig mit dem GKV-SV verhandelt, dass das Krankenhaus zum frühest möglichen Zeitpunkt das vollständige Gutachten des Medizinischen Dienstes in jedem Fall zu erhalten hat. Die beabsichtigte Regelung konterkariert die laufenden Verhandlungen und verschlechtert die ohnehin ungünstige aktuelle Situation, was letztlich das bestehende Wissensgefälle zu Lasten der Krankenhäuser noch verstärkt, das der Intention eines transparenten Prüfverfahrens und einer vertrauensvollen Zusammenarbeit aller an einer Prüfung Beteiligten widerspricht.

Anzumerken ist zudem, dass der geprüfte Leistungserbringer keinesfalls lediglich dann Interesse an einer Mitteilung des Begutachtungsergebnisses habe, wenn dieses von seiner Darstellung des Behandlungsfalles abweicht. Auch die Kenntnis der Bestätigung der Darstellung des Krankenhauses durch den Medizinischen Dienst oder einer Abweichung zu Gunsten des Krankenhauses ist für das Krankenhaus wichtig, um nachhalten zu können, ob die Krankenkasse von der Bewertung des Medizinischen Dienstes abweicht. Ohne Kenntnis des Begutachtungsergebnisses sowie der wesentlichen Gründe dafür bleibt es dem Krankenhaus unbekannt, ob die Krankenkasse für das Krankenhaus positive Begutachtungsergebnisse ignoriert. In Fällen eines für das Krankenhaus positiven Begutachtungsergebnisses durch den Medizinischen Dienst ist eine vollumfängliche Mitteilung des Begutachtungsergebnisses auch deshalb erforderlich, damit das Krankenhaus frühzeitig erkennen kann, ob das Prüfverfahren beendet ist oder nicht. Sonst müsste es den kompletten Fristablauf des Prüfverfahrens – aktuell 16 Monate nach Beauftragung des Medizinischen Dienstes – abwarten, was zu bilanziellen Belastungen führen kann.

Die weiterhin vorgesehene Begrenzung der Verpflichtung des Medizinischen Dienstes, aus Gründen des Datenschutzes dem Krankenhaus nachteilige Begutachtungsergebnisse in den Fällen, in denen das Vorliegen eines Behandlungsfehlers Gegenstand der Begutachtung gewesen ist, nur mit Zustimmung des betroffenen Patienten übermitteln zu dürfen, ist nicht erforderlich. Das betroffene Krankenhaus hat sämtliche Behandlungsdaten im Rahmen des Prüfverfahrens mitgeteilt, sämtliche Daten wären in einem späteren Gerichtsverfahren zudem ohnehin offenzulegen. Aus diesen Gründen ist es fair und transparent, dem Krankenhaus das Begutachtungsergebnis und die entsprechenden Gründe des Medizinischen Dienstes mitzuteilen, insbesondere auch um die Möglichkeit einer außergerichtlichen Einigung nicht von vorneherein zu vereiteln, weil das Krankenhaus keine genaue Kenntnis der Begutachtung des Medizinischen Dienstes hat.

Änderungsvorschlag

§ 277 Absatz 1 Sätze 1 bis 3 werden gestrichen und durch folgenden Satz 1 ersetzt:

~~„Der Medizinische Dienst hat der Krankenkasse das Ergebnis der Begutachtung und die wesentlichen Gründe für dieses Ergebnis mitzuteilen. Der Medizinische~~

~~Dienst ist befugt und in dem Fall, dass das Ergebnis seiner Begutachtung von der Verordnung, der Einordnung der erbrachten Leistung als Leistung der gesetzlichen Krankenversicherung oder der Abrechnung der Leistung mit der Krankenkasse durch den Leistungserbringer abweicht, verpflichtet, diesem Leistungserbringer das Ergebnis seiner Begutachtung mitzuteilen; dies gilt bei Prüfungen nach § 275 Absatz 3 Satz 1 Nummer 4 nur, wenn die betroffenen Versicherten in die Übermittlung an den Leistungserbringer eingewilligt haben. Fordern Leistungserbringer nach der Mitteilung nach Satz 2 erster Halbsatz mit Einwilligung der Versicherten die wesentlichen Gründe für das Ergebnis der Begutachtung durch den Medizinischen Dienst an, ist der Medizinische Dienst zur Übermittlung dieser Gründe verpflichtet. Der Medizinische Dienst hat den Versicherten die sie betreffenden Gutachten nach § 275 Absatz 3 Satz 1 Nummer 4 schriftlich oder elektronisch vollständig zu übermitteln.“~~

„Der Medizinische Dienst hat der Krankenkasse und dem geprüften Leistungserbringer das Ergebnis der Begutachtung und die wesentlichen Gründe für dieses Ergebnis zeitgleich mitzuteilen; dies gilt auch bei Prüfungen nach § 275 Absatz 2 Satz 1 Nummer 4.“

§ 277 Absatz 1 Sätze 4 bis 6 werden zu Sätzen 2 bis 4.

Artikel 5

Änderung des Krankenhausfinanzierungsgesetzes

Zu Artikel 5 Nr. 1 (§ 8 Abs. 1b KHG)

Folgeänderung zum Wegfall der Qualitätszu- und -abschläge

Beabsichtigte Neuregelung

Es handelt sich um eine Folgeänderung zum Wegfall der Qualitätszu- und -abschläge. § 8 Abs. 1b KHG sah u. a. vor, dass Plankrankenhäuser, welche drei Jahre in Folge von Qualitätsabschlägen betroffen waren, aus dem Krankenhausplan herauszunehmen sind. Aufgrund des Wegfalls der Qualitätszu- und -abschläge wird der entsprechende Halbsatz gestrichen und nunmehr sind nur die Plankrankenhäuser aus dem Krankenhausplan herauszunehmen, welche von unzureichender Qualität in einem erheblichen Maß bei den planungsrelevanten Qualitätsindikatoren betroffen sind.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen den Wegfall der Qualitätszu- und -abschläge und somit auch diese Folgeänderung.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Zu Artikel 5 Nr. 2 b) (§ 17b Abs. 1a Nr. 3 KHG)

Folgeänderung zum Wegfall der Qualitätszu- und -abschläge

Beabsichtigte Neuregelung

Mit der Streichung des § 17b Abs. 1a Nr. 3 KHG entfallen die Vorgaben für die Vertragsparteien auf der Bundesebene, Regelungen für Zu- und Abschläge für die vom G-BA festgelegten Leistungen oder Leistungen mit außerordentlich guter oder unzureichender Qualität zu vereinbaren.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen den Wegfall der Qualitätszu- und -abschläge und somit auch diese Folgeänderung.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Zu Artikel 5 Nr. 3 Buchstabe a (§ 17d KHG) **Klarstellung zum Wegfall der Psych-PV**

Beabsichtigte Neuregelung

Mit Artikel 5 Nr. 3 Buchstabe a sollen auch die psychiatrischen und psychosomatischen Einrichtungen verpflichtet werden, die Daten zum insgesamt beschäftigten Pflegepersonals und zum unmittelbaren in der Patientenversorgung beschäftigten Pflegepersonals („Pflege am Bett“) gemäß § 21 Absatz 2 Nr. 1 Buchstabe e KHEntgG zu erfassen und an das InEK zu übermitteln.

Stellungnahme

Es ist nicht nachvollziehbar, warum die psychiatrischen und psychosomatischen Einrichtungen die Daten zum Pflegepersonal, insbesondere für die „Pflege am Bett“ erfassen und an das InEK übermitteln sollen, da diese Daten weder für die Absicherung der Personalausstattung im Rahmen der Qualitätssicherung noch zur Weiterentwicklung des PEPP-Kataloges erforderlich sind. Die Daten nach § 21 Absatz 2 Nr. 1 Buchstabe e KHEntgG umfassen die Anzahl des insgesamt beschäftigten Pflegepersonals und die Anzahl des insgesamt in der unmittelbaren Patientenversorgung auf bettenführenden Stationen beschäftigten Pflegepersonals („Pflege am Bett“). Diese Daten werden vom InEK für die Ermittlung des Pflegepersonalquotienten gemäß § 137j SGB V erfasst. Die Vorschriften zur Umsetzung des Pflegepersonalquotienten in § 137j Absatz 1 Satz 8 und 9 lassen erkennen, dass sich der Quotient ausschließlich auf den Geltungsbereich des KHEntgG bzw. die Somatik bezieht. Die Personalausstattung für psychiatrischen und psychosomatischen Einrichtungen im Geltungsbereich der BPfIV wird dagegen gemäß § 136a Absatz 2 SGB V umfassend für alle therapeutisch und pflegerisch tätigen Berufsgruppen durch die Personalmindestanforderungen des G-BA geregelt: Die vom G-BA beschlossenen Mindestanforderungen umfassen fünf Berufsgruppen, darunter auch die Pflege. Die Anwendung eines zusätzlichen Pflegepersonalquotienten wäre systemfremd und ist daher sinnvollerweise nicht vorgesehen. Zudem ist im Geltungsbereich der BPfIV eine Abgrenzung der „Pflege am Bett“, wie für das Pflegebudget gemäß KHEntgG, nicht erforderlich und auch nicht durch die Vereinbarungen der Selbstverwaltung auf der Bundesebene geregelt. Eine Erfassung dieser Daten wäre für die psychiatrischen und psychosomatischen Einrichtungen somit auch faktisch nicht möglich. Zu der Erläuterung in der Begründung, dass die Daten zum Pflegepersonal anstelle der Psych-PV-Einstufung zur Weiterentwicklung des Entgeltsystems genutzt werden sollen, ist anzumerken, dass die Übermittlung der Psych-PV-Einstufung ursprünglich mit den Vorgaben in § 17d Absatz 3 KHG, wonach bei der Weiterentwicklung des Entgeltsystems auch „von den Behandlungsbereichen nach der Psych-PV auszugehen“ ist, begründet war. Dieser Anwendungszweck der Psych-PV kann durch die Daten zum Pflegepersonal nicht erfüllt werden. Auch im Übrigen ist nicht erkennbar, welchen Nutzen diese Daten für die Weiterentwicklung des PEPP-Kataloges haben sollen.

Änderungsvorschlag

Artikel 5 Nr. 3 Buchstabe a GVWG ist ersatzlos zu streichen.

Zu Artikel 5 Nr. 3 Buchstabe b (§ 17d KHG)

Klarstellung zum Wegfall der Psych-PV

Beabsichtigte Neuregelung

Mit der Streichung des zweiten Satzes in § 17d Absatz 9 soll klargestellt werden, dass die OPS-Codes 9-980 ff., 9-981 ff., 9-982 ff. und 9-983 ff. aufgrund des Wegfalls der Psychiatrie-Personalverordnung (Psych-PV) aus der OPS-Version 2021 entfernt wurden und damit nicht mehr zu übermitteln sind.

Stellungnahme

Diese Klarstellung wird ausdrücklich begrüßt. Bei der Einführung eines pauschalierenden Entgeltsystems sollte anhand der Einstufung in die Psych-PV überprüft werden, ob diese als Grundlage für die Kalkulation bei der Entwicklung eines pauschalierenden Entgeltsystems für psychiatrische und psychosomatische Einrichtungen (PEPP) nutzbar wären. Die Inhalte der nicht-abrechnungsrelevanten OPS-Codes 9-980 ff., 9-981 ff., 9-982 ff. und 9-983 ff. wichen vor dem Hintergrund dieser Zielstellung von den Einstufungskriterien der Psych-PV ab. Bei der Entwicklung des PEPP hat das Institut für das Entgeltsystem im Krankenhaus (InEK) jedoch festgestellt, dass die generierten Informationen aus diesen sogenannten Pseudo-OPS-Codes nicht als Grundlage für eine Kalkulation nutzbar sind. Dennoch wurden die OPS-Codes nicht abgeschafft und verursachten unnötige bürokratische Aufwände in den Krankenhäusern. Mit dem Inkrafttreten der Personalausstattung Psychiatrie und Psychosomatik-Richtlinie (PPP-RL) wurden zudem die Behandlungsbereiche der Psych-PV verändert und ergänzt, so dass eine Anwendung der OPS-Codes nicht mehr adäquat umsetzbar war. Zusätzlich ist die Grundlage für die Ermittlung der OPS-Codes – die Psych-PV – außer Kraft getreten. Darüber hinaus wurde in der PPP-RL ein umfangreiches Nachweisverfahren etabliert, welches auch die Übermittlung der Einstufung der Patienten gemäß der Behandlungsbereiche und -kategorien der PPP-RL umfasst. Eine zusätzliche Übermittlung in Form von OPS-Codes ist damit obsolet.

Änderungsvorschlag

Entfällt

Artikel 6

Änderung des Krankenhausentgeltgesetzes

Zu Artikel 6 Nr. 2a) (§ 5 Abs. 3a KHEntgG)

Folgeänderung zum Wegfall der Qualitätszu- und -abschläge

Beabsichtigte Neuregelung

Mit der Streichung des § 5 Abs. 3a KHEntgG entfallen die Vorgaben für die Vertragsparteien auf der Ortsebene zur Vereinbarung von Qualitätszu- und -abschlägen.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen den Wegfall der Qualitätszu- und -abschläge und somit auch diese Folgeänderung.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Zu Artikel 6 Nr. 2 b) (§ 5 Abs. 3b KHEntgG)

Weiterentwicklung des Zuschlags für klinische Sektionen

Beabsichtigte Neuregelung

Bei der Ermittlung des je Krankenhaus durch den Zuschlag zu finanzierenden Betrags für klinische Sektionen, die zu Zwecken der Qualitätssicherung durchgeführt werden, haben die Vertragsparteien nach § 11 die durch das Institut für das Entgeltsystem im Krankenhaus für den jeweils maßgeblichen Zeitraum kalkulierten Kosten einer klinischen Sektion in voller Höhe zugrunde zu legen.

Stellungnahme

Die Regelung, die eine angemessene Refinanzierung klinischer Sektionen zur Qualitätssicherung sowie die regelmäßige Anpassung an die aktuellen Kalkulationsergebnisse des Instituts für das Entgeltsystem im Krankenhaus zum Ziel hat, wird von den Krankenhäusern grundsätzlich begrüßt. Durch den Änderungsvorschlag der DKG zu Artikel 6 Nr. 4a (§ 9 Abs. 1a Nr. 3 KHEntgG) muss in § 5 Abs. 3b KHEntgG eine Folgeänderung dahingehend erfolgen, dass die, zwischen den Selbstverwaltungsparteien auf der Bundesebene vereinbarten durchschnittlichen Kosten einer Sektion in voller Höhe zugrunde gelegt werden.

Änderungsvorschlag

§ 5 Absatz 3b KHEntgG wird wie folgt ergänzt:

Dem Absatz 3b wird folgender Satz angefügt:

„Bei der Ermittlung des durch den Zuschlag zu finanzierenden Betrages sind die für den
Vereinbarungszeitraum ~~vom Institut für das Entgeltsystem im Krankenhaus nach~~
~~§ 9 Absatz 1a Nummer 3~~ kalkulierten Kosten von den Vertragsparteien auf
Bundesebene nach § 9 Absatz 1a Nummer 3 vereinbarten Kosten einer klinischen
Sektion in voller Höhe zugrunde zu legen.“

Zu Artikel 6 Nr. 3 (§ 8 Abs.4 Satz 2 KHEntgG)

Folgeänderung aufgrund der Weiterentwicklung der Mindestmengenregelung

Beabsichtigte Neuregelung

Bei der Änderung des Satzes 2 des § 8 Abs. 4 KHEntgG handelt es sich um eine mit
der anvisierten Streichung der Ausnahmetatbestände nach § 136b Abs. 1 S. 1 Nr. 2
und 5 SGB V a.F. sowie der anvisierten Aufhebung der Regelungen zu qualitäts-
abhängigen Zu- und Abschlägen nach § 136b Absatz 1 Satz 1 Nummer 5 und Absatz 9
SGB V (a. F.) einhergehenden Folgeanpassung.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser lehnen aus den unter Artikel 1 Nr. 41 a) aa) und Nr. 41 d)
genannten Gründen die Neuregelung des § 136b Abs. 1 S. 1 Nr. 2 SGB V und die
Streichung des § 136b Abs. 5 SGB V a.F. ab und halten u. a. aus diesem Grund eine
entsprechende Ergänzung in Satz 2 des § 8 Abs. 4 KHEntgG – neu – für erforderlich.

Entgelte für eine Leistung dürfen dann nicht berechnet werden, wenn ein Krankenhaus
zur Leistungserbringung nicht berechtigt war. Die Leistungsberechtigung selbst hängt
von den Vorgaben für Mindestmengen nach § 136b Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 SGB V ab.
Hierzu zählen einerseits die gesetzlichen Regelungen in § 136b Abs. 3 bis 5 SGB V
und andererseits die Mindestmengenregelungen des G-BA. Auch nach § 136b Absatz 5
Satz 3 SGB V n.F. sind Übergangsregelungen sowie Regelungen für die erstmalige und
für die auf eine Unterbrechung folgende erneute Erbringung einer Leistung aus dem
Katalog festgelegter Mindestmengen denkbar. Die aktuell gültigen Mm-R sehen hierzu
in § 7 Abs. 3 Satz 3 vor, dass das Krankenhaus im Falle einer erstmaligen oder
erneuten Erbringung einer Leistung in den ersten 12 Monaten der Leistungserbringung
(nur) mindestens 50 Prozent der Mindestmenge erfüllen müssen. Nur in dem Fall, dass
das Krankenhaus die 50 Prozent der festgesetzten Mindestmenge in den ersten
12 Monaten nicht erfüllt, besteht mit Beginn des 13. Monats nach Beginn der
Leistungserbringung ein Leistungserbringungsverbot und Vergütungsausschluss.

Gemäß § 4 Abs. 4 Satz 3 Mm-R gilt ein Vergütungsausschluss im Übrigen auch dann nicht, wenn die betreffende Leistung im Notfall erbracht wurde oder eine Verlegung der Patientin oder des Patienten in ein Krankenhaus, das die Mindestmenge erfüllt, medizinisch nicht vertretbar war.

Wie zuvor bereits erläutert, sprechen sich die Krankenhäuser für die Beibehaltung der Ausnahmetatbestände und der Sondergenehmigung der für die Krankenhausplanung zuständigen Landesbehörde zur Sicherstellung einer flächendeckenden Versorgung der Bevölkerung im Rahmen der Mindestmengenregelungen aus. Vor diesem Hintergrund ist auch der § 8 Abs. 4 Satz 2 KHEntgG mit einer inhaltlichen Korrektur in seiner aktuell gültigen Fassung beizubehalten und redaktionell um den Wegfall der Qualitätszu- und -abschläge anzupassen. Die inhaltliche Korrektur ist erforderlich, da ein Vergütungsanspruch nicht nur in dem Fall besteht, dass eine berechnete mengenmäßige Erwartung nach § 136b Absatz 5 SGB V – neu - nachgewiesen wird. Ein Vergütungsanspruch besteht z. B. auch bei den besonderen Fallkonstellationen einer erstmaligen oder erneuten Erbringung einer mindestmengenrelevanten Leistung (bei der vor der Leistungsaufnahme gar keine Prognose abgegeben wird) nach § 136b Abs. 3 Satz 3 SGB V – neu - (die Krankenhäuser subsumieren diese Fallkonstellationen in ihrem gesetzlichen Änderungsvorschlag zusammenfassend unter § 136b Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 SGB V; sollte sich die Neuregelung des § 136b Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 SGB V allerdings durchsetzen, wäre ersatzweise auf § 136b Abs. 3 Satz 3 SGB V – neu - zu verweisen) oder bei Notfalleistungen nach § 4 Abs. 4 Satz 3 Mm-R. Eine gesetzliche Klarstellung ist aus diesen Gründen erforderlich.

Änderungsvorschlag

§ 8 Absatz 4 Satz 2 KHEntgG wird wie folgt geändert:

„Entgelte dürfen für eine Leistung nicht berechnet werden, wenn ~~ein Krankenhaus die Vorgaben für Mindestmengen nach § 136b Absatz 1 Satz 1 Nummer 2 des Fünften Buches Sozialgesetzbuch nicht erfüllt, soweit keine Ausnahmetatbestände nach § 136b Absatz 1 Satz 1 Nummer 2 oder Absatz 5 des Fünften Buches Sozialgesetzbuch geltend gemacht werden können oder~~ keine berechnete mengenmäßige Erwartung nach § 136b Absatz 4 des Fünften Buches Sozialgesetzbuch nachgewiesen wird, Ausnahmetatbestände nach § 136b Absatz 1 Satz 1 Nummer 2 oder Absatz 6 des Fünften Buches Sozialgesetzbuch nicht geltend gemacht werden können oder eine Notfalleistung nach den Vorgaben des Gemeinsamen Bundesausschusses zu § 136b Absatz 1 Satz 1 Nummer 2 des Fünften Buches Sozialgesetzbuch nicht vorliegt.“

Zu Artikel 6 Nr. 4a (§ 9 Abs. 1a Nr. 3 KHEntgG)

Beauftragung des InEK zur Kalkulation der Kosten einer klinischen Sektion

Beabsichtigte Neuregelung

Die Selbstverwaltungsparteien auf der Bundesebene vereinbaren die Anforderungen an die Durchführung klinische Sektionen, insbesondere Mindestanforderungen für die Qualitätssicherung und machen Vorgaben für die Berechnung des Zuschlags. Das InEK wird mit der jährlichen Kalkulation der Kosten einer klinischen Sektion beauftragt.

Stellungnahme

Der Gesetzgeber hat mit dem Krankenhausstrukturgesetz vom 10. Dezember 2015 (BGBl. I S. 2229) den Zuschlag für klinische Sektionen nach § 5 Absatz 3b eingeführt und die Vertragsparteien auf Bundesebene beauftragt, Anforderungen an die Durchführung klinischer Sektionen zur Qualitätssicherung zu vereinbaren, insbesondere auch eine zur Qualitätssicherung erforderliche Sektionsrate und Kriterien für die Auswahl der zu obduzierenden Todesfälle. Eigentlich sollte dadurch ein finanzieller Anreiz zur Erhöhung der Anzahl der klinischen Sektionen gesetzt werden – vor allem im Sinne der Qualitätsverbesserung. Durch die – von den Kostenträgern eingeforderte - restriktive Gestaltung in der Vereinbarung (z. B. begrenzende Liste an Indikationen zur Sektion, dauerhafte Unterfinanzierung) ist dieser Anreiz jedoch ins Leere gelaufen. Daher begrüßen die Krankenhäuser vollumfänglich die im vorliegenden Regierungsentwurf eines Gesetzes zur Weiterentwicklung der Gesundheitsversorgung enthaltenen Änderungsvorschläge für § 9 KHEntgG, die eine Abschaffung der Sektionsrate und der Indikationsliste vorsehen. Diese beiden Elemente haben sich aus Sicht der Krankenhäuser nicht bewährt und am Ende zu noch weniger Obduktionen geführt. Mit der vorgesehenen Anpassung der gesetzlichen Grundlage wird für die Krankenhäuser endlich Planungssicherheit bei klinischen Sektionen geschaffen.

Die Krankenhäuser begrüßen ebenfalls, dass der Gesetzgeber mit dieser Regelung eine klare Finanzierungsregelung schafft. Die jährliche Kalkulation der Obduktionskosten durch das InEK bietet eine valide Basis zur Vereinbarung der Durchschnittskosten auf der Bundesebene. Hierbei ist zu beachten, dass ggf. nach Art der Obduktion differenzierte Durchschnittskosten resultieren können. Eine analoge Vorgehensweise wird seit dem Jahr 2012 für die Ermittlung der Aufwandspauschalen für die Leistungen der Entnahmekrankenhäuser im Rahmen der Organentnahme und deren Vorbereitung nach dem Transplantationsgesetz angewandt. Hierbei bilden die Kalkulationsergebnisse des InEK die Ausgangsbasis für die Vereinbarung der Aufwandspauschalen durch die TPG-Vertragspartner. Bewährt hat sich in diesem Verfahren auch der Ausgleich des zeitlichen Verzugs zwischen der Ermittlung der Kostendaten und der Gültigkeit der Aufwandspauschalen. Dieser Ausgleich wird bei der Vereinbarung durch Einbeziehung der Kostenentwicklungen von zwei Jahren berücksichtigt. Die Krankenhäuser schlagen daher vor, dieses bewährte Verfahren bei der Vereinbarung der Durchschnittskosten einer Sektion zu übernehmen.

Änderungsvorschlag

§ 9 Abs. 1a Nr. 3 KHEntgG wird wie folgt ergänzt:

Nummer 3 wird wie folgt gefasst:

- „3. bis zum [Datum einsetzen: letzter Tag des dritten Monats nach Inkrafttreten gemäß Artikel 16 Absatz 1] Anforderungen an die Durchführung klinischer Sektionen zur Qualitätssicherung; insbesondere legen sie für die Qualitätssicherung erforderliche Mindestanforderungen fest, **vereinbaren die jährlich durch das Institut für das Entgeltsystem im Krankenhaus kalkulierten Kosten klinischer Sektionen inklusive der Kostenentwicklung zwischen Kalkulationsjahr und Vereinbarungszeitraum als die Höhe der Durchschnittskosten klinischer Sektionen** und machen Vorgaben für die Berechnung des Zuschlags; das Institut für das Entgeltsystem im Krankenhaus ist mit der jährlichen Kalkulation der Kosten **einer klinischen Sektion klinischer Sektionen** zu beauftragen, wobei die für die Kalkulation entstehenden Kosten aus dem Zuschlag nach § 17b Absatz 5 Satz 1 Nummer 1 des Krankenhausfinanzierungsgesetzes zu finanzieren sind;“

Zu Artikel 6 Nr. 4 b) (§ 9 Abs. 1a Nr. 4 KHEntgG)

Folgeänderung zum Wegfall der Qualitätszu- und -abschläge

Beabsichtigte Neuregelung

Mit der Streichung des § 9 Abs. 1a Nr. 4 KHEntgG entfallen die Vorgaben für die Vertragsparteien auf der Bundesebene, die Höhe sowie die nähere Ausgestaltung von Qualitätszu- und -abschlägen zu vereinbaren.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen den Wegfall der Qualitätszu- und -abschläge und somit auch diese Folgeänderung.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Artikel 10

Änderung des Gesetzes zur Stärkung der Entscheidungsbereitschaft bei der Organspende

Zu Artikel 10 Nr. 1 (Artikel 1 des Gesetzes zur Stärkung der Entscheidungsbereitschaft bei der Organspende bzw. §§ 2 und 2a TPG)

Anpassungen des Registers für Erklärungen zur Organ- und Gewebespende

Beabsichtigte Neuregelung

Neben redaktionellen Anpassungen und der Korrektur fehlerhafter Verweise sollen die vorgeschlagenen Ergänzungen bei der Erhebung und Speicherung von personenbezogenen Daten im Register für Erklärungen zur Organ- und Gewebespende dazu beitragen, dass Fehlzusammenhänge bei Doppelungen persönlicher Daten unterschiedlicher Personen im Abfragefall vermieden werden. Es wird klargestellt, dass neben Ärzten auch pflegerisches Fachpersonal im Rahmen seiner Tätigkeit als Transplantationsbeauftragte Zugriff auf den Abruf von Erklärungen zur Organ- oder Gewebespende im Register erhält. Des Weiteren wird das Bundesinstitut für Arzneimittel und Medizinprodukte damit beauftragt, einmal jährlich einen anonymisierten Bericht zu veröffentlichen, in dem die im Register gespeicherten personenbezogenen Daten zu den dokumentierten Erklärungen zur Organ- und Gewebespende, ihrer Änderung und ihres Widerrufs nach Anzahl, Geschlecht, Geburtsjahr und Bundesland, in dem die erklärende Person ihren Wohnsitz ausgewertet werden.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen die vorgeschlagenen Änderungen. Insbesondere die Schaffung einer Berichtspflicht zur Veröffentlichung anonymer, belastbarer Daten zu Art und Anzahl der im Register hinterlegten Erklärungen zur Organ- und Gewebespende ist ein wichtiger Schritt für die Identifikation von Verbesserungspotentialen im gesamten Organspendeprozess und der Weiterentwicklung der Aufklärungsarbeit in der öffentlichen Kommunikation.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Artikel 14

Änderung der Bundespflegesatzverordnung

Zu Artikel 14 Nr. 2, 4) (§ 5 Abs. 3 und § 9 Abs. 1 Nr. 3 BPfIV)
Folgeänderung durch den Wegfall der Qualitätszu- und -abschläge

Beabsichtigte Neuregelung

Es handelt sich um Folgeänderungen durch den Wegfall der Qualitätszu- und -abschläge für den BPfIV-Bereich.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen den Wegfall der Qualitätszu- und -abschläge und somit auch diese Folgeänderung.

Änderungsvorschlag

Entfällt.

Artikel 15

Gesetz über die Statistiken der Gesundheitsausgaben und ihrer Finanzierung, der Krankheitskosten sowie des Personals im Gesundheitswesen (Gesundheitsausgaben- und -personalstatistikgesetz – GAPStatG)

Zu Artikel 15 (§§ 1-9 GAPStatG - neu)

Beabsichtigte Neuregelung

Die Erhebungen für die Statistiken der Gesundheitsausgaben und ihrer Finanzierung, der Krankheitskosten und des Gesundheitspersonals werden als Bundesstatistiken mit Auskunftspflicht durchgeführt. Es handelt sich hierbei um eine rechtliche Absicherung bestehender Statistiken, die durch systematische Zusammenführung und strukturierte Aufbereitung von entsprechenden sekundärstatistischen Angaben einen Informationsmehrwert erzeugen. Sie dienen zudem der Erfüllung europäischer und internationaler Lieferverpflichtungen der Bundesrepublik Deutschland.

Das regionale Gesundheitspersonalmonitoring wird als neue Bundestatistik mit Auskunftspflicht umgesetzt, die das Angebot und die Nachfrage des Personals in bestimmten Einrichtungen des Gesundheitswesens abbildet, um darüber zu informieren, für welche Berufsgruppen ein regionalspezifischer Mangel oder Überschuss besteht bzw. perspektivisch bestehen kann. Im ersten Schritt soll hier u. a. auch die Situation der Krankenhäuser abgebildet werden.

Die Gesundheitsausgabenstatistik, die Krankheitskostenstatistik sowie die Gesundheitspersonalstatistik werden auf Grundlage von Bundesstatistiken sowie Daten aus allgemein zugänglichen Quellen erstellt. Zusätzliche Erhebungen erfolgen u.a. bei Institutionen des Bundes und der Selbstverwaltung. Weitere Erhebungen bei Krankenhäusern sind nicht vorgesehen.

Auch das regionale Gesundheitspersonalmonitoring wird auf Grundlage von Bundesstatistiken sowie Daten aus allgemein zugänglichen Quellen erstellt. Es sollen u. a. die „Grunddaten der Krankenhäuser“ regional differenziert aufbereitet und ausgewertet werden. Weitere Erhebungen sind ggf. bei der Bundesagentur für Arbeit, bei Behörden und Einrichtungen des öffentlichen Gesundheitsdienstes sowie bei den Landesgesundheitsministerien, jedoch nicht bei den Krankenhäusern vorgesehen.

Stellungnahme

Die Krankenhäuser begrüßen insbesondere den Aufbau eines regionalen Gesundheitspersonalmonitorings. Die Gewinnung hochqualifizierten Personals ist für Krankenhäuser elementar. Ein Überblick über den regionalspezifischen Mangel oder Überschuss von Pflege- und anderen Fachkräften hilft sowohl bei der Akquise neuer Mitarbeiter als auch bei der Beurteilung von Fragen der Personalbemessung.

Um jedoch ein umfassendes Bild des Personals – gerade auch im ambulant tätigen Bereich – zu erhalten, ist es zweckmäßig und notwendig, die Aufzählung der zu erhebenden Daten um Angaben zu Patientinnen und Patienten im niedergelassenen Bereich zu ergänzen.

Änderungsvorschlag

§ 5 Absatz 1 (neu) GAPStatG wird wie folgt ergänzt:

(1) Die Statistik nach § 1 Absatz 2 Nummer 4 erfasst folgende Sachverhalte:

1. das Personal als Beschäftigungsverhältnisse pro Kreis oder kreisfreier Stadt in ambulanten und stationären sowie teilstationären Pflegeeinrichtungen, Krankenhäusern und Vorsorge- oder Rehabilitationseinrichtungen sowie im öffentlichen Gesundheitsdienst nach Berufsabschluss, ausgeübtem Beruf, Tätigkeits- oder Funktionsbereich, Geschlecht, Geburtsjahr und Beschäftigungsart,
2. das Personal als Vollzeitäquivalente pro Kreis oder kreisfreier Stadt in ambulanten und stationären sowie teilstationären Pflegeeinrichtungen, nach Einrichtungsart, Berufsabschluss, Tätigkeitsbereich, Arbeitsanteil für die Pflegeeinrichtung sowie Geschlecht und Geburtsjahr.

Darüber hinaus dürfen folgende Sachverhalte erfasst werden:

1. das Personal zum Erhebungsstichtag in Krankenhäusern und Vorsorge- oder Rehabilitationseinrichtungen sowie im öffentlichen Gesundheitsdienst pro Kreis oder kreisfreier Stadt nach Arbeitsstunden, Beschäftigungsart, ausgeübtem Beruf, Funktionsbereich, Geschlecht und Geburtsjahr,
2. Anzahl der Pflegebedürftige pro Kreis oder kreisfreier Stadt nach Geschlecht, Geburtsjahr, Wohnort, Sitz und Art der Einrichtung, Art der in Anspruch genommenen Pflegeleistung und Grad der Pflegebedürftigkeit sowie
3. Anzahl der Patientinnen und Patienten in Krankenhäusern und Vorsorge- oder Rehabilitationseinrichtungen nach Kreis oder kreisfreier Stadt des Behandlungsortes, Wohnort der Patientinnen und Patienten sowie nach Geschlecht, Geburtsjahr, Hauptdiagnose und Verweildauer.
4. **Anzahl der Patientinnen und Patienten im niedergelassenen Bereich nach Kreis oder kreisfreier Stadt des Behandlungsortes, Wohnort der Patientinnen und Patienten sowie nach Geschlecht, Geburtsjahr, Hauptdiagnose und Behandlungsdauer.**

Weiterer gesetzlicher Handlungsbedarf

I. Ergänzung einer Erforderlichkeits- und Eignungsprüfung für Themen der Qualitätsberichte

Stellungnahme

Die derzeit in den Qualitätsberichten enthaltenen Informationen sind insgesamt zu wenig patientenorientiert. Patienten können die veröffentlichten Informationen bisher nicht oder kaum nutzen. Gleichzeitig nehmen die Zahl der Themen und die Komplexität der Qualitätsberichte seit Jahren zu, wodurch der Aufwand, der den Krankenhäusern bei der Erstellung der Qualitätsberichte entsteht, sowie die Informationsüberflutung der Nutzer kontinuierlich steigt. Die Krankenhäuser fordern daher, dass eine gesetzliche Verpflichtung geschaffen wird, mit der die Erforderlichkeit und die Eignung der Inhalte der Qualitätsberichte im Einzelnen anhand geeigneter Kriterien geprüft und begründet werden muss. Die Eignungsprüfung sollte auf den mit der Neuregelung gemäß § 136a Absatz 6 SGB V definierten Zielen geeigneter Qualitätsberichterstattung basieren. Demzufolge können weitere Themen nur dann aufgenommen werden, wenn die Informationen zum einen nachgewiesenermaßen als patientenrelevant erachtet werden und auf eine Verbesserung der Qualität der medizinischen Versorgung abzielen. Zum anderen müssen bestehende Inhalte der Qualitätsberichte, für die kein Nutzen für Patienten identifiziert wurde, aus der Qualitätsberichterstattung entfernt werden, um die Lesbarkeit der Qualitätsberichte zu verbessern und um Fehlanreize zu ineffizienter Ressourcenallokation bei den Krankenhäusern zu vermeiden.

Änderungsvorschlag

Nach § 136b Absatz 6 Satz 6 wird folgender Satz 7 eingefügt:

Die Erforderlichkeit und die Eignung der im Bericht zu veröffentlichenden Informationen sind im Einzelnen in den Beschlüssen gemäß § 136b Absatz 1 Satz 1 Nummer 3 SGB V darzulegen.

II. Möglichkeit einer Rechnungskorrektur (§ 17c Abs. 2a KHG)

Stellungnahme

Das MDK-Reformgesetz hat § 17c KHG um einen neuen Absatz 2a ergänzt, demzufolge nach Übermittlung der Abrechnung des Krankenhauses an die Krankenkasse eine Korrektur dieser Rechnung durch das Krankenhaus künftig nicht mehr möglich ist, es sei denn, diese Korrektur ist zur Umsetzung eines Prüfergebisses des Medizinischen Dienstes oder eines rechtskräftigen Urteils erforderlich.

Die Frage, ob es dem Krankenhaus noch möglich sein soll, eine Abrechnung zumindest einmalig zu korrigieren, kann durchaus differenziert beurteilt werden. Einerseits ist es nachvollziehbar, dass erwartet wird, dass eine Abrechnung erst dann gestellt wird, wenn alle abrechnungsrelevanten Unterlagen und Informationen vorliegen. Andererseits dürfen auch die Gegebenheiten der Praxis nicht unberücksichtigt bleiben. Krankenhäuser haben es mitnichten vollumfänglich in der Hand, in jedem Fall einen zeitnahen Eingang sämtlicher abrechnungsrelevanter Unterlagen sicherzustellen, da teilweise diesbezügliche Zulieferungen externer Dritter erforderlich sind, auf deren Zeitlauf das Krankenhaus keinen Einfluss hat. Ein vollständiges Abwarten auf das komplette Vorliegen sämtlicher abrechnungsrelevanter Unterlagen verlagert daher den Zeitpunkt der Rechnungsstellung erheblich nach hinten, was zum einen zu Liquiditätsengpässen bei den Krankenhäusern und zum anderen zu einem Widerspruch zu Regelungen in Landesverträgen nach § 112 SGB V zur Erstellung der Abrechnung führt. Betroffen davon sind insbesondere Maximalversorger, wie Universitätskliniken und große kommunale Krankenhäuser, die hochkomplexe Behandlungsfälle teilweise unter Einbeziehung vieler unterschiedlicher interner Abteilungen und auch externer Dritter abzurechnen haben. Der dafür erforderliche Datenfluss ist selbst außerhalb von Pandemiezeiten nur schwer zu koordinieren oder zu beeinflussen. Zudem haben die Selbstverwaltungspartner in der DKR D002 festgelegt, dass für die Abrechnung relevante Befunde, die nach der Entlassung des Patienten eingehen, für die Kodierung heranzuziehen sind. Das durch das MDK-Reformgesetz eingeführte Korrekturverbot hebt somit Beschlüsse der Selbstverwaltungspartner aus und dient nicht der Förderung der Korrektheit des Abrechnungssystems.

Um einen sachgerechten Ausgleich zwischen dem Interesse des Vorliegens einer vollständigen Rechnung und dem der eventuell erforderlichen Rechnungskorrektur zu finden, sollte Krankenhäusern **zumindest eine einmalige Möglichkeit** zur Rechnungskorrektur eingeräumt werden. Zu einem sachgerechten Ausgleich gehört auch, dass diese Korrekturmöglichkeit zeitlich nicht unbegrenzt bis zum Ablauf der Verjährungsfrist besteht, sondern auf sechs Monate nach Eingang der Abrechnung bei der Krankenkasse begrenzt ist. Dieser Zeitraum ermöglicht es dem Krankenhaus, erforderliche Rechnungskorrekturen, die letztlich auch dazu dienen, die Korrektheit des Abrechnungssystems zu fördern, umzusetzen.

Änderungsvorschlag

§ 17c Absatz 2a Satz 1 wird wie folgt gefasst:

„Nach Übermittlung der Abrechnung an die Krankenkasse ist eine Korrektur ~~dieser Abrechnung~~ durch das Krankenhaus ~~ausgeschlossen, es sei denn, dass einmalig innerhalb von sechs Monaten nach Eingang dieser Abrechnung bei der Krankenkasse möglich; sie hat in jedem Fall dann zu erfolgen, wenn~~ die Korrektur zur Umsetzung eines Prüfergebnisses des Medizinischen Dienstes oder eines rechtskräftigen Urteils erforderlich ist.“

§ 17c Absatz 2a Satz 3 wird ersatzlos gestrichen.